

上海崇明陈家镇总体规划修改（2009-2020）

文 本

2010年9月

目 录

第一章 总则	3
第二章 陈家镇-东滩地区结构规划	3
第四章 镇区用地布局规划	7
第五章 公共服务设施规划	8
第六章 综合交通系统规划	9
第七章 生态系统规划	13
第八章 绿地水系规划	14
第九章 景观风貌规划	16
第十章 市政基础设施规划	17
第十一章 综合防灾规划	19
第十二章 环境保护规划	20
第十三章 旅游发展规划	22
第十四章 空间发展时序	23
附表 1 陈家镇-东滩地区规划建设用地平衡表	25
附表 2 镇区规划建设用地平衡表	25
附表 3 镇区土地使用强度管制区划及控制指标	26
附表 4 市级公共服务设施规划一览表	26
附表 5 地区级公共服务设施规划一览表	26
附表 6 社区级公共服务设施规划一览表	27
附表 7 陈家镇-东滩地区干道规划一览表	28
附表 8 陈家镇-东滩地区公共停车场地一览表	28
附表 9 主要河流水系规划控制一览表	29
附录一：市规委会专家委员会审议意见	30
附录二：部门征询意见处理情况	31

第一章 总则

第1条 规划指导思想

(1) 以科学发展观为指导，按照上海新一轮发展的战略要求和崇明三岛总体规划的具体部署，结合陈家镇-东滩地区的自然条件，处理好局部与整体的关系，寻求现代化生态城镇的跨越式发展。

(2) 坚持生态优先的原则，留足自然生态涵养空间，保护和维护自然资源优势，处理好经济发展和环境保护的关系，走低碳化、可持续的城镇建设之路。

(3) 根据近期建设和远期发展的合理性和可行性，留足未来大型项目的布局空间，处理好发展的时序关系，促进地区社会经济的持续、协调发展。

(4) 按照城乡统筹的原则，处理好城镇建设和“三农”发展的关系。以城乡建设用地增减挂钩试点为契机，积极推进城镇化进程，实现城乡社会的和谐发展。

第2条 规划依据

- (1) 《中华人民共和国城乡规划法》(2008年)
- (2) 《城市规划编制办法》(2006年)
- (3) 《上海市城市规划条例》(2003年)
- (4) 《上海市城市总体规划(1999-2020年)》
- (5) 《上海市土地利用总体规划(2006-2020年)》
- (6) 《崇明三岛总体规划(2005-2020年)》
- (7) 《崇明生态岛建设纲要》(2010-2020年)
- (8) 《城市居住地区和居住区公共服务设施设置标准》(DGJ 08-55-2006)

第3条 规划期限

规划期限为2009年-2020年，其中近期规划至2015年，远期规划至2020年。城镇布局结构和重大基础设施要适应更长远的远景发展要求。

第4条 规划范围

本次总体规划的规划范围为：西至八激港，东、南、北三面以长江海塘为界，面积合计约224平方公里。其中，陈家镇94平方公里，上实东滩园区84.69平方公里，前哨农场22.67平方公里，其余垦区滩地（包括港沿镇、堡镇等垦区）22.64平方公里。

第5条 规划地位与作用

本次规划批准生效后，凡在规划区范围内使用土地和进行建设活动的一切单位和个人，均应按《中华人民共和国城乡规划法》的规定，执行本规划，任何单位和个人不得随意更改。本规划作为崇明县规划建设管理的法定文件，由上海市规划和国土资源管理局负责解释。

第6条 规划变更

本规划分为强制性内容（文本中有下划线的规定为强制性内容）和指导性内容。根据《中华人民共和国城乡规划法》的有关规定，修改总体规划前，组织编制机关应当对原规划的实施情况进行总结，并向原审批机关报告；修改涉及总体规划强制性内容的，应当先向原审批机关提出专题报告，经同意后，方可编制修改方案。

第二章 陈家镇-东滩地区结构规划

第7条 地区发展定位

本地区发展定位为上海大都市北翼与市域基础性生态源地—东滩湿地保护相协调的、全面贯彻可持续发展理念的低碳生态示范区和崇明生态岛建设的重点地区之一，以科教研发和会议商务为主导的知识经济园区，以户外休闲运动和海岛生态旅游为特色的休闲度假胜地，即生态镇、知识城、休闲地。

第8条 低碳生态城镇规划理念

低碳生态城镇的规划理念主要包含八个方面：（1）低碳环保的产业构成；（2）清洁高效的能源体系；（3）健康节约的生活方式；（4）自然共生的碳汇体系；（5）生态宜居的城镇布局；（6）绿色高效的交通系统；（7）节能低耗的建筑技术；（8）循环智能的市政设施。

第9条 产业发展战略

规划围绕陈家镇-东滩地区发展目标，确立生态休闲、会议商务、科教研发、绿色制造、生态农业等五大产业作为陈家镇-东滩地区主要构成产业。其中，生态休闲产业为先导并成为主导性产业，承担地区经济发展的启动功能，发挥其产业关联度高、带动作用强的功用，起到支撑地区其他产业发展作用；科教研发、会议商务产业为地区的支柱性产业，依托生态环境和长三角区位优势，形成具有错位竞争优势的生态型会议商务服务产业，提供高端生产性服务产业集聚的环境；绿色制造业和生态农业为地区的基础性产业，接纳农业人口城市化的转移，同时绿色制造业将升级为本地区知识产出的转化器，进一步提高本地区产业能级。

地区产业发展途径的总体思路是：绿色制造和生态农业作为基础产业构成社会和谐发展的基础；优先发展生态休闲产业，使其发挥主导性产业的产业带动和联动效应；重点发展生态型会议商务服务业，采用集中投入原则，迅速确立本地区的特色会议商务服务区的地位；营造科教研发企业集聚的良好企业发展生态，促使科教研发产业集群的出现；本地区产业最终形成产业互动关系强、内在联系紧密、共生发展的高端创新企业集聚区。

以上五大主要产业可以给陈家镇-东滩地区带来就业人数规模约 10-14 万人，加之基础就业人口，为生态型地区的经济社会实现可持续发展提供职住平衡的契机和保障。

第10条 社会发展战略

（1）社会发展战略

发挥区位和生态优势，坚持生态优先的发展模式，注重发展过程中的社会融合、空间整合，按照职住均衡的原则有序发展，将陈家镇东滩地区建设成为生态优良、经济繁荣、社会和谐的低碳生态经济示范区。

（2）社会发展目标

陈家镇-东滩地区社会发展目标参见下表：

指标	标准
人口密度（人/平方公里）	<1000
城镇化水平（%）	>90
人口失业率（%）	<5
恩格尔系数	<30%

注：人口密度是指整个陈家镇-东滩地区

第11条 生态环境功能区划

规划依据不同地带生态系统空间分异特征和生态敏感度差异性，遵循整体系统生态功能优化和地区可持续发展的原则，依次划分为四片生态环境圈层，即生态城镇发展区、生态安全协调区、生态功能恢复区和生态自然保护区。这四片圈层由内圈到外圈，生态敏感度和生态重要性逐渐升高，生态保护力度逐渐加大，对开发利用和人类活动的管制要求愈加严格，形成从人工环境向半人工、半自然环境乃至原生自然环境的梯级演变。

（1）生态自然保护区位于陈家镇和上实园区行政范围之外，以崇明东滩鸟类自然保护区的区域范围为基础：南起奚家港、北至八滙港，西以一线大堤（1998 和 2001 围堤）为界，东至吴淞标高零米线外侧 3000 米水线为界，仿半圆形航道线内属于崇明岛的水域和滩涂，总面积约为 242 平方公里。依据《上海市土地利用总体规划（2006—2020 年）》，自然保护区属上海市域基础性生态源地和生态战略保障空间，必须加以严格保护。

生态自然保护区又分为核心区、缓冲区和实验区三个功能区。其中，

核心区——西以 1998 年人工围堤外侧 500 米和 2001 年修筑的堤坝外侧 200 米为界，北至东旺沙水闸出口，南至团结沙出口，东至吴淞零米线以外 3 公里，是崇明东滩自然保护区重点保护管理的区域，重在维护崇明东滩长江河口湿地生态系统的生态服务功能和原生自然景观，确保关键物种、关键生境得以保留，绝对不允许有任何形式的开发利用。

缓冲区——西至 1998 年和 2001 年修筑的堤坝，北至东旺沙水闸出口，南至团结沙出口，东至核心区边界，即 1998 年人工围堤向外 500 米和 2001 年修筑的堤坝向外 200 米。以芦苇群落为主要特征，是核心区的天然屏障，起着稳定核心区的作用。规划对核心区、缓冲区的人员进入实行数量控制，在特定季节实施最严格的封区管理措施。

实验区——核心区和缓冲区以外、同属于自然保护区管制的地域为实验区，主要包括北部东旺沙水闸出口至北八激港之间的区域和南部团结沙水闸出口至奚家港之间的区域的两块组团，以滨江滩涂湿地为特征，是保护部分觅食鸟类，进一步保障核心区的功能作用，屏蔽人类对生物活动的影响，同时也是开展环境教育，生态旅游的主要场所。

(2) 生态功能恢复区是指东侧沿 1998 大堤和 2001 大堤与自然保护区相邻，西以 1992 大堤为界的新近围垦滩地。以芦苇潮沟为主要特征，由于受人为活动干扰程度较小，其生态环境特征在东滩成陆区域中最接近自然生境状况。按照生态保护与合理利用相结合的原则，在恢复片区自然生态系统服务功能和优化生态系统结构的基础上，可以极低密度利用的方式，适度开展湿地观光旅游、生态科普教育等对生境修复影响程度最低的湿地休闲体验活动。

(3) 生态安全协调区是指位于 1992 大堤以西的团结沙、东旺沙、前哨农场以及南部沿江和北部沿江地带构成的半环形区域。以农业种植用地、水产养殖用地和防护林用地为主要特征，能有效隔离高强度人为干扰对东部自然生境的影响，协调并保障东滩地区的整体生态环境安全状况。规划适合引导布局一些功能亲和自然、开发密度较低的建设项目，如生态居住、教育研发、休闲运动、主题公园等。对现有的人工河、堤坝网络应保持不少于 50% 的原生状态，形成纵横贯穿的绿色生态网络，保证生物迁徙通道的顺畅与安全。

(4) 生态城镇发展区是指位于 1968 大堤以西直至八激港的乡镇密集分布区。以分散式农村居民点和耕地为主要特征，是东滩地区成陆时间最长、现状人口分布密度最大的区域，将作为陈家镇城镇发展的主要区域。规划考虑采用组团式的生态城镇布局方式，预留足够的自然开放空间作为生物迁徙和栖息的生态走廊，尽可能降低城镇发展对自然生态环境及网络的负面影响。

第12条 空间管制分区

规划陈家镇-东滩地区划分为禁建区、限建区、适建区和已建区等四类空间管制分区。

禁建区主要包括：自然保护区、基本农田保护区、入岛森林、湿地观光区以及沿主干河道的生态廊道等。禁建区属于强制性管制地区，通常是生态保育和生态建设的首选地，重点加强生态环境和自然资源的保护，原则上禁止任何形式的城镇建设行为。尤其是自然保护区内的任何建设行为，必须通过专家论证的环境影响评估。位于禁建区的现状村落或已经建设的各类项目，应逐步搬迁，并作好生态补偿和修复工作。

限建区主要包括：镇区周边的郊野公园、体育公园、森林公园、生态体验园、以及东滩生态示范区等生态比较敏感的区域。

限建区属于指导性管制地区，规划以保护自然资源和生态环境为前提，加强区域内的安全、生态、景观等方面的管制力度，确定合理的生态环境容量，严格控制建设规模和开发强度，在保护的前提下有序适度开发，使建设项目与周围环境相协调。

适建区是禁建区、限建区以外的未建设地区，包括了规划城镇建设用地、产业活动区及基础设施建设点等。适建区的城镇建设应严格按照总体规划要求进行，采取有序拓展、集约开发的模式，优先满足基础设施用地和社会公益性设施用地需求。同时，为保证高品质的宜居生活环境，体现生态型示范城镇的独特魅力，应加强对区内各类建设项目容量、密度、功能、开发时序的管理。

已建区是现状已建设的区域。规划鼓励对已建区实施循序渐进的改造，依据总体规划在适宜的时机优化已建区内各项公共服务、基础设施和绿地的布局，促进新老地区的和谐发展。

第13条 地区功能布局结构

规划陈家镇-东滩地区规划配置十大生态功能区。其中，国际实验生态社区、国际论坛商务区、裕安现代社区、以及东滩国际教育研发区等四片功能区构成中心镇区，湿地观光区、滨江休闲运动区、绿色产业区、生态农业示范区、东滩生态示范区和主题乐园等六片功能区构成了城镇外围度假旅游区或产业活动区。

(1) 国际实验生态社区

规划在东滩大道以南布局一个全面应用绿色建筑技术、贴近自然的国际实验生态社区，并与东侧的高教园区、郊野公园组团在空间上连为一体。

(2) 国际论坛商务区

规划按照低密度、森林型布局手法，在规划中滨路以东区域布局包括总部办公、会议服务、休闲养生、设计研发等多元功能的国际论坛商务区。

(3) 裕安现代社区

规划引导陈家镇-东滩地区的农村居住向城镇集中，依托裕安老镇区，集中安排农村动迁安置房建设，并向东适度拓展，形成环境优美、配套齐全、社会和谐、宜居的裕安现代化新型社区，并与北侧上海崇明国家级体育训练基地在空间上连为一体。

（4）东滩国际教育研发区

规划以贴近原生态的自然环境为特色，大力引进国际知名的教育研究机构，在规划中央湖以东地区形成汇聚知识和人才的、以高等教育、科技研创为主体，兼顾居住的新兴功能区。

（5）湿地观光区

规划以东滩湿地和鸟类自然保护区为依托，坚持严格保护和合理利用相结合的原则，适度发展湿地观光旅游、生态科普教育、湿地休闲体验等以生态环境为主题的功能，努力建设成为国际知名的原生态休闲旅游区。

（6）滨江休闲运动区

规划在陈家镇南部滨江地区，面向上海大都市及长江三角洲的居民，提供以海岛田园风光为特色的郊野活动空间，形成以高尔夫、游艇等为主题的上海滨江户外休闲运动胜地。

（7）绿色产业区

规划在上海长江桥隧工程西侧，依托沿海大通道的区位优势，以循环经济和零排放生产方式为导向，建设一个高标准清洁生产与绿色制造技术应用示范区，推进绿色产业观光与清洁生产技术研发。

（8）生态农业示范区

规划在陈家镇-东滩地区东北、北沿路北侧地区，以发展种源生态农业为主，结合崇明有机食品生产示范园区建设，大力引进先进的生态型现代农业技术和生产管理方式，建设一个包含高效益的农业种植、水产养殖、农产品加工，同时又集观光、展示、休闲等多元功能于一体的现代化的生态农业示范区。

（9）东滩生态示范区

在上实东滩团结沙附近，以“生态足迹”为理念，建设一片可持续发展的“生态示范区”，作为上海市可持续发展建设的样板。

（10）主题乐园区

在裕安现代社区以北地区，规划为上海大都市未来引进世界级的主题乐园项目预留选址空间，形成上海旅游业发展的北翼基地。

此外，规划近期暂时保留原有前哨农场场部，远期随着城镇化进程的推进，按照居住向镇区集中的原则，将居住人口逐步向镇区集中。同时，在规划期内，对裕安老镇区，结合裕安社区的整体发展加以改造；对陈家老镇区，规划择机对建筑与环境加以整治和提升。

第14条 地区建设用地规模

规划陈家镇-东滩地区各功能区总用地面积约 39.4 平方公里，其中规划建设用地总面积约 36.1 平方公里（详见附表 1）。

第15条 村镇体系规划

规划在陈家镇镇域范围内形成“新市镇-中心村”的两级村镇体系。其中，

新市镇即指陈家镇城镇建设区，包括国际实验生态社区（含高教园区和郊野公园等组团）、国际论坛商务区、裕安现代社区、东滩国际教育研发区、东滩生态示范区、绿色产业园区、主题乐园区、滨江休闲运动区等功能区，在空间上呈组团式布局。

中心村是指在对现有行政村进行调整的基础上，以中心村配套设施服务半径和农耕作业半径等为依据，规划保留 5 个规模较大的中心村，包括瀛东、立新、展宏、协隆和裕西，结合乡村生态旅游和生态农业的发展，大力推进本地区新农村建设。

中心村建设重点包括：

（1）以中心村现状建设用地为基础，结合村庄建设用地的整理和归并，并根据发展需求适度扩展，就近集中、规范建设，节约土地资源。

（2）加强环境综合治理，落实对现有自然环境资源的保护，适当增加公共绿地，满足村民休闲娱乐与健身的需求。

（3）积极完善中心村的配套公建设施和基础设施（如公共厕所、垃圾处理点等）建设，满足本地居民正常的生活、生产需要。

（4）注重中心村的特色营造，结合乡村生态旅游的发展对传统村落环境加以保护和整治。瀛东村规划以生态旅游和观光农业为特色；协隆村规划结合奚家港渔村的改造形成“渔家乐”主题特色；立新、展宏和裕西成为体现本地乡土风情的村庄。

第三章 城镇性质与规模

第16条 城镇性质

地处上海大都市北翼沿海大通道的门户，重在倡导人与自然和谐共存、生态技术全面应用，以生态居住、知识研创、休闲运动、清洁生产为主导功能的海岛花园城镇。

第17条 人口规模

规划近期（至2015年），陈家镇-东滩地区总人口15万人，其中镇区城镇人口12万人，镇区以外城镇人口1万人。另外，农村人口2万人。

规划期末（至2020年），陈家镇-东滩地区总人口21万人，其中镇区城镇人口18万人，镇区以外城镇人口2万人。另外，农村人口1万人。

第18条 用地规模

陈家镇镇区建设用地规模为：近期按人均130.4平方米，建设用地15.65平方公里；远期按人均128.65平方米，建设用地23.16平方公里。

第四章 镇区用地布局规划

第19条 镇区空间结构与功能分区

规划延续“四片穿插，Y型组合”的城镇空间结构，形成城镇与田园相交融、人与自然相贴近的城镇总体格局。

四片穿插 —— 镇区规划用地由国际实验生态社区、国际论坛商务区、裕安现代社区和东滩国际教育研发区等四大组团组成。大型绿色开放空间环绕于城镇组团周围，包括中央景观湖、西部森林公园、东部湿地公园、南部郊野公园和北部生态体验园等，形成绿色空间与城镇组团相互交织，展现森林、湿地、湖泊、田园等自然风光的生态型城镇景观。

Y型组合 —— 规划以三条景观河道及沿河的自行车专用路将四大组团相互串接起来，组构为一个“Y”型空间轴线。

第20条 镇区用地布局规划

规划陈家镇镇区总用地面积为2586公顷，扣除水域和生态绿地面积后，建设用地面积为2316公顷，人均建设用地面积为128.65平方米（详见附表2）。

（1）公共设施用地

规划公共设施用地面积606.97公顷，占总建设用地的26.21%。其中，行政办公用地包括两处，分别是位于东滩大道、北陈路交叉口的陈家镇建设发展有限公司办公楼和位于裕安社区中央位置的规划镇政府行政机构用地。

商务办公用地主要布局于国际论坛商务区Y1河、Y2河沿线两侧用地，形成“密林掩映”的森林型商务区。国际实验生态社区内也有安排了少量商务办公用地。

商业金融用地包括两种类型，一种是在中央景观湖畔、郊野公园的旅馆度假村用地，另一种在各级公共中心集中布局的其他商业服务类用地。

文化娱乐用地包括两种类型，一种是布局在国际论坛商务区中央的会议服务用地，另一种是布局在国际实验生态社区和裕安现代社区的各级文化活动中心等设施用地。

医疗卫生用地主要包括位于裕安现代社区西侧的地区中心医院和位于国际论坛商务区东北部以康体保健休养为主导的“生态养生园”。

体育用地分三处布局，分别位于裕安现代社区、实验生态社区和东滩国际教育研发区中央。

教育科研用地主要分四处布局，包括位于国际论坛商务区以低碳生态技术研发机构和组织为主的“低碳谷”、国际实验生态社区东侧的高教园区、东滩国际教育研发区内的教育科研用地以及裕安现代社区的社会教育与特殊教育学校。

福利设施用地主要是指位于裕安现代社区内的地区养老中心。

（2）居住用地

规划居住用地面积890.06公顷，占总建设用地的38.44%。镇区居住用地主要分为五处布局，包括实验生态社区的低层和多层生态型居住用地、论坛商务区的多层生态居住用地及少量居住商业混合用地、裕安现代社区的多层动迁安置住宅用地、郊野公园内的低层度假居住用地以及东滩国际

教育研发区内的低层和多层生态型居住用地。

(3) 工业用地

规划工业用地面积 84.57 公顷，占规划建设用地的 3.65%。镇区工业用地规划分两片布局。一是位于裕安社区，以保留和归并现有工业用地为基础，并通过升级改造，发展污染低、能耗低、就业容纳能力高的都市型生态工业，为进镇农村居民就近提供与其就业技能相适应的就业岗位。二是位于国际论坛商务区南片，布局 50.60 公顷生产性服务业用地，打造生产性服务业聚集区。

第21条 土地使用强度管制区划与控制指标

规划本地区土地使用强度划分为特别级和 I 级两大类强度管制分区。其中：

住宅组团用地的开发强度分为特别级（容积率<1.0）和 I 级（基本强度的容积率 1.0-1.2，特定强度的容积率<1.6）；

商业/办公用地的开发强度分为特别级（容积率<1.0）和 I 级（基本强度的容积率 1.0-1.5，特定强度的容积率<2.0）；

工业用地为 I 级（容积率 0.8-1.2）；

市政公用设施等其他未列入上表的建设用地的开发强度指标将按照有关技术规定结合所在区域特点，在下一层次的控详规划中确定。

规划期末，镇区各功能区的土地使用强度管制区划与人口容量指标如下（详见附表 3）：

国际实验生态社区（含东侧高教园区、郊野公园组团），规划人口容量 5 万人，分为特别级和 I 级等两类强度管制分区。

国际论坛商务区，规划人口容量 3 万人，分为特别级和 I 级两类强度管制分区。

裕安现代社区，规划人口容量 8 万人，为 I 级强度管制分区。

东滩国际教育研发区，规划人口容量 2 万人，为特别级强度管制分区。

第五章 公共服务设施规划

第22条 公共服务设施体系

规划陈家镇-东滩地区公共服务设施按照“市级、地区级、社区级”三级公共服务设施体系进行配置。其中：市级公共服务设施主要是指上海大都市现代服务业在市域空间层面布局的、面向全市服务的功能设施，是本地区对外服务职能的重要载体；地区级公共服务设施是指服务于陈家镇-东滩地区、按照居住地区人口规模进行配置的功能设施；社区级公共服务设施是指服务各功能组团、满足居住区人口规模需求的各类功能设施。

第23条 市级公共服务设施

陈家镇-东滩地区规划布局的市级公共服务设施主要包括文化会议、教育科研、体育和医疗卫生等四类设施（详见附表 4）。

(1) 市级文化会议设施：规划以中央论坛岛为核心，依托中央景观湖的优美自然环境沿湖分三片布局国际论坛会议中心，总用地面积约 17.42 公顷，形成上海北翼以景湖风光为特色的生态型国际会议中心。

(2) 市级教育科研设施：主要包括位于国际实验生态社区以东高教园区内的高等教育机构、位于东滩国际教育研发区内的知名教育研究机构以及上海市长江口中华鲟自然保护区基地等。其中。

高教园区规划占地面积约 135.6 公顷，规划布局 3 至 4 所一流高等教育机构，成为崇明岛培养高端专业人才的重要基地，目前已启动建设。

东滩国际教育研发区沿轴线河南北两侧布局，规划实际占地面积约 116.36 公顷，形成汇聚知识和人才的、以高等教育、科技研创为主体的知识产业区。

上海市长江口中华鲟自然保护区基地位于滨江运动休闲区的东南角，规划占地面积约 8.58 公顷，将构筑世界一流的中华鲟抢救与增殖放流平台、中华鲟及长江珍稀水生野生动物科研和交流平台、水产科技成果展示和示范平台、以及市民观光与科普教育平台。

(3) 市级体育设施：规划在裕安现代社区以北布局上海崇明国家级体育训练基地，建设地块面积约 89.70 公顷，构建集“训练、科研、医疗”为一体的、高科技、多功能、现代化的国家级体育训练基地。

(4) 市级医疗卫生设施：规划在国际论坛商务区内 Y1 河以北区域，安排了大量康体、保健、养老、养生等健康休闲类设施，规划占地面积约 65.82 公顷，形成一个以高品质生态环境、高星级健康服务为特色的“生态养生园”。

第24条 地区级公共服务设施

陈家镇-东滩地区规划布局的地区级公共服务设施主要包括文化、体育、医疗、教育科研和福利等五类设施（详见附表 5）。其中：

(1) 地区级文化设施：规划在国际实验生态社区的中心位置布局地区文化活动中心（包括图书馆和青少年活动中心），总用地面积 3.26 公顷。

(2) 地区级体育设施：规划在裕安现代社区的公共中心布局地区体育中心，设置游泳健身中心、田径场、篮球场等体育场馆，总用地面积 3.95 公顷。

(3) 地区级医疗设施：规划在裕安现代社区西侧、紧靠北陈路按照城镇综合医院建设标准设地区中心医院 1 座，集“医疗、休养、健康体检”于一体，是陈家镇-东滩地区最主要的医疗卫生服务场所，用地面积 4.07 公顷。

(4) 地区级教育科研设施：规划在裕安现代社区集中设置社会教育学院和特殊教育学校各 1 所，都位于裕安现代社区的西片，用地面积分别为 2.55 公顷和 0.68 公顷；规划在国际实验生态社区布局以科学研究、科普教育为主的教育科研设施，用地面积分别为 1.85 公顷。

(5) 地区级福利设施：规划在裕安现代社区东侧近中滨路布局地区社会福利（养老）院 1 所，按照 250 床的建设规模，用地面积 0.7 公顷。

第25条 社区级公共服务设施

陈家镇-东滩地区的社区级公共服务设施主要包括行政、文化、体育、医疗、教育和社区服务等六类设施，分布在各功能分区中（详见附表 6）。其中：

(1) 社区级行政设施：规划在裕安现代社区集中布局社区级行政设施 2 处，主要包括镇政府（街道办事处）和综合行政管理办公场所（内设派出所、社区事务受理中心、城市管理监督、税务、工商、房管办等），形成本区的公共管理中心。此外，规划保留位于东滩生态示范区内的现状派出所。

(2) 社区级文化设施：规划布局社区文化活动中心（含青少年活动中心）3 处，分别位于裕安现代社区（1 处）、东滩国际教育研发区（1 处）和陈家镇老镇区，是本区群众文化活动的重要场所。其中，两处为规划新建，陈家镇老镇区的社区文化活动中心结合现状予以保留。此外，在裕安现代社区和国际论坛商务区还分别布置了一处综合性文娱设施。考虑到实验生态社区已经布局地区级文化中心，故该功能分区内的同类型文化活动设施将与之结合，不再重复设置。

(3) 社区级体育设施：规划布局社区级的体育活动设施共 3 处，分别位于国际实验生态社区、滨江休闲运动区和东滩国际教育研发区，包括综合健身馆、综合运动场、游泳池（馆）等，部分运动设施场地可以结合周边绿地布置。此外，裕安现代社区已经布局地区级体育中心，该功能分区内的同类型体育设施将与之相结合，不再重复设置。

(4) 社区级医疗设施：规划布局社区卫生服务中心共 4 处，分别位于裕安现代社区、国际实验生态社区、东滩国际教育研发区和陈家镇老镇区，其中前三处为规划新建设施，陈家镇老镇区的社区卫生服务中心则结合现状设施予以保留。

(5) 社区级基础教育设施：规划区范围内布局的基础教育设施分为高中、初中、小学及幼托。其中，高中 3 所，初中 8 所，小学 8 所，幼儿园 18 所。

(6) 社区级社区服务设施：规划区范围内的社区级社区服务设施分为社区服务中心、福利（养老）院、工疗康体服务中心、文化活动站、托老所、以及菜场等。其中，

规划设置社区服务中心 1 处，社区福利（养老）院 2 处，规划设置工疗康体服务中心 3 处，社区级文化活动站共 6 处，托老所共 6 处，菜场共 8 处。

在后续各片区详细规划编制过程中，上述各类公共服务设施的用地和建筑规模应满足上海市工程建设规范《城市居住地区和居住区公共服务设施设置标准》（DGJ 08-55-2006）及《上海市控制性详细规划技术准则》（试行，2009）的相关要求。

第六章 综合交通系统规划

第26条 规划目标

(1) 以“低碳生态城镇”为目标导向，建设一个与现代化生态岛要求相适应、具有海岛地域

特征的绿色高品质交通系统。

(2) 按照“交通设施的高质量、交通服务的高水平、交通环境的高标准”要求，形成低碳交通品牌，为市民和游客创造健康愉悦的出行环境。规划远期，自行车、步行、公交等绿色交通方式出行比例力争达到 85%。

(3) 进一步提升地区作为崇明东大门的地位和交通纽带功能，促进地区经济发展，增强城镇活力。

第27条 规划策略

规划策略包括六个方面：

(1) 绿色交通第一

以步行、自行车、公交等绿色交通的优先和整合发展为先导，创造畅达宜人的慢行与公交出行环境。推行“公交+自行车”联合的新交通模式，实施路权和信号优先，提高绿色交通的吸引力和竞争力，促进交通系统的节能减排。同时鼓励清洁能源小汽车的使用，并可逐步推行“共享乘车”等新的交通服务模式，以减少机动车的使用量。

(2) 交通导向开发

加强以公交为导向的开发引导作用，保证公众利益优先。合理安排用地布局和划分地块，以有利于公交和慢行交通的运行与组织。

(3) 交通供需协调

合理考虑地区环境容量的影响，加强道路等级与用地功能、公交-慢行系统与道路网络、动态交通与静态交通的协调发展，实现交通发展与交通需求的相互协调。

(4) 交通技术创新

积极采取先进实用的交通智能化、车辆环保化和道路生态化技术，共同提高绿色低碳交通的发展水平。创新交通组织和管理模式，发展车辆共乘、自行车租赁、水上公交等系统，减轻交通造成的环境负担。

(5) 交通风景化

充分结合地区丰富的旅游和景观资源，发展休闲自行车、观光巴士、水上游线等特色交通系统，使交通成为风景的一部分，促进旅游交通与城镇交通的有机融合、共生发展。

(6) 交通安宁化

根据各组团的功能类型和布局特点，实施差别化的机动性管理措施。设定交通安宁区域，形成具有海岛休闲特色的高尚宜居和创业环境。

第28条 对外交通规划

(1) 公路

规划共有“一纵四横”五条主要对外通道。其中，“一纵”是指沪陕高速公路 G40，作为国家高速公路网的重要组成部分，南接浦东新区，北通江苏启东，是上海联系北方地区的重要交通走廊，也是崇明联系岛外的最重要的交通路径。规划在本区设有 1 个立交出入口，并在规划揽海路与越江通道交汇处预留增设一处立体交叉口的位置。“四横”分别为北沿公路、陈海公路、草港公路、揽海路延伸段，是本地区对接岛域公路网的通道。其中，陈海公路为一级公路，规划红线宽度为 60 米；北沿公路为二级公路，规划红线宽度为 40 米；草港公路规划提升为二级公路，规划红线宽度为 40 米；揽海路向西延伸段连接崇明大道东线，规划红线宽度为 40 米。规划保留现状陈妨公路、陈南公路、八滂公路等连接周边地区和乡镇的郊野公路，按照三级公路标准控制。

(2) 轨道交通

规划远期（2020 年），轨道交通 19 号线崇明段通达至陈家镇，一条线向北延至主题乐园区，另一条线向西延伸联系崇南城镇群，形成岛域大容量快速交通的主动脉。规划在本区设置陈家镇站、裕安现代社区站和主题乐园站三个站点。

(3) 水运

规划在本区南部的奚家港河口、团旺河河口根据水工条件分别设置一处“水门”，开辟东滩经黄浦江与上海大都市中心地区的水上旅游交通线，作为从水路交通进入陈家镇-东滩地区的重要门户，同时兼顾服务于游艇运动的集中式港湾码头。

(4) 航空

规划在国际论坛商务区和东滩大道以南设置一个小型直升机停机点，满足国际性会议、商务活动、假日休闲对外航空交通和本区内紧急救援交通的需要。

第29条 道路系统规划

规划本地区城镇内道路功能等级结构分为一般城镇道路、自行车专用路、步行街、景区园路四类，其中一般城镇道路分为主干路、次干路、支路三级。在镇区范围内各级路网密度分别约为 1.11km/km²、2.13km/km²、3.21 km/km²。在下位详细规划中，应结合街坊级慢行通道建设进一步加大支路网密度。

(1) 主干路

规划主干路形成“四横三纵”的道路网骨架格局。主干路规划红线宽度为 30-50 米，其中，东滩大道、裕鸿路已实施，道路红线宽度为 50 米；揽海路已经实施，道路红线宽度为 30 米，北侧设置了 20 米宽的绿带，可作为规划远景根据交通流量需求进行拓宽的预留空间。规划合理控制主干路机动车车道数，除揽海路外，主干路均为双向四车道，适当拓宽道路绿带宽度，营造良好的生态环境和道路景观。

四横：北沿路（40 米）、裕鸿路（50 米）、东滩大道（50 米）和揽海路（30 米）；其中，东滩大道和揽海路东端以半环型的 Z1 路（40 米）连接。

三纵：北陈路（40 米）、中滨路（50 米）和东团路（35-40 米）。

(2) 次干路

规划在各组团内部形成自由格网状的次干路网，重点加强中心组团次干路网的密度。次干路红线宽度规划为 24-35 米（详见附表 7）。

(3) 支路

规划重视支路系统的建设，在镇区各组团内采用“窄道路—密路网—小街区”的模式。支路红线宽度规划为 12-24 米。

(4) 独立自行车专用路

按照低碳生态城镇的绿色交通规划原则，依托水系环境和绿化网络，设置独立自行车专用路，与常规机动车道形成机非双网隔离的良好格局，成为覆盖镇区、独具“曲水绿荫”特色的连续自行车专用道路网络。

自行车专用路规划红线宽度为最小为 5 米（双向），一般结合两侧步行道铺设宽度控制在 7-10 米左右。

(5) 商业步行街

在裕安现代社区以及实验生态社区结合社区中心规划设置商业步行街并进行一定的交通管理

措施，使每个社区中心具备良好的娱乐及消费吸引力，建构独具特色的休闲体验空间，街道宽度规划为 14—20 米。

(6) 景区园路

规划在郊野森林公园、湿地体验公园等大型郊野公园内联系主要景点和活动设施的景区道路，以通行自行车和步行为主，兼顾通行镇区小巴。红线宽度规划为 12 米。

第30条 公共交通规划

(1) 规划目标

以公交优先发展战略为指引，打造绿色高品质的公交系统，构建城乡一体化的公交体系，全面改善居民的出行条件，力争规划年公交分担率达到 40%以上。

(2) 公交线网规划

轨道交通 —— 规划远期（2020 年），轨道交通 19 号线通至陈家镇。规划预留陈家镇至大型主题乐园的轨道交通线路。同时考虑轨道交通线路进一步向西延伸，形成岛域城镇间轨道交通联系主轴。

地面公交 —— 规划公交线网与城镇用地功能布局 and 主要客流集散点分布相契合，形成以公交走廊线路为主导，骨干公交线网、社区公交线网（特色小巴线路及常规公交线路）、旅游公交线网（水上公交线路及陆上常规旅游线路）多网互补的公交线网布局结构。规划镇区公交线网覆盖 90%以上，力争实现镇区 25 分钟公交服务全覆盖。

(2) 公交站场设置

综合交通客运枢纽 —— 规划远期在陈家镇设置 1 处一级综合客运交通枢纽，位于高速公路 G40 东侧、陈海公路南侧，紧邻高速公路出入口附近，与规划轨道交通 19 号线车站衔接，占地面积约 6.25 公顷，将充分考虑长途客运、轨道交通、地面骨干公交、出租汽车、P+R 停车、旅游专线、自行车租赁换乘等交通方式的组织，形成轨道交通与城镇公交体系、慢行系统的有效衔接。

公交换乘枢纽 —— 规划结合公交走廊选线以及裕安现代社区、国际论坛商务区和国际实验生态社区三大核心功能区布局特点，设置 3 处公交换乘枢纽，每处用地面积分别为 1.0 公顷、0.3 公顷、0.3 公顷。

公交车场 —— 规划建设一处公交综合车场，位于绿色产业园附近，占地约 2.5 公顷。

公交首末站 —— 规划在陈家镇地区共设置 5 处公交首末站，每处占地约 0.1-0.2 公顷，分别布局在国际教育研发区（湿地公园）、湿地观光区（东滩湿地）、东滩生态示范区、滨江休闲运动区和主题乐园区。

公交与慢行换乘点 —— 公交与慢行换乘点结合社区中心、公交（轨道）枢纽、公共活动中心以及公园绿地系统布置，同步结合自行车、轮滑、人行横道、人行过街、残疾人无障碍通道、停车设施、自行车租赁设施进行整体规划建设，为常规公交、小巴、水上公交之间提供便捷的换乘条件，提高“公交+慢行”绿色交通出行比例，提升陈家镇整体交通出行环境，打造“绿色低碳”城镇交通名片。规划本地区共设置 45 处慢行换乘点，每处用地面积宜控制在 150 平方米左右。

第31条 慢行交通规划

（1）自行车道路类型与网络布局

①独立自行车专用道：与常规机动车道实施分离式的网络布局，主要结合自行车需求流量较大方向，以及公园、郊野地块内滨水路段上设置，享有独立路权，双向自行车道路路幅宽度不小于 5 米。

镇区自行车专用路——是镇区内部自行车路网的主干骨架和联系主要功能区间的自行车主通道，承担主要客流集散点之间的直达联系，其方向与自行车出行分布相一致。结合水系环境和主要交通联系方向生成。镇区自行车专用路呈三角形布局，将镇区三大功能组团直接联系起来。

郊野自行车休闲路 —— 是结合陈家镇地区郊野特色的自行车休闲独立车道，包结公园湿地自行车道、滨江自行车休闲道、郊外自行车休闲道。

②非独立自行车道：在常规道路红线范围内结合机动车道两侧布置，采取物理隔离或划线隔离等手段来保证自行车的通行安全。

自行车主通道 ——是自行车系统的次干骨架，保证居住区、商业服务区和工业区之间的联系，满足自行车的中、近距离出行。包括镇区主要干路以及社区内主要道路，通过机非分离和划线分隔的方式实现。整体布局形态基本为网状。

自行车集散道 ——是联系住宅、居住区街道与干线网的通道，起集散交通的作用，要求路网密度较大，并且具有良好的可达性。包括地块内部支路及滨水小路等，一般由划线分隔的自行车道和混行的自行车道承担，布局形态随支路走向和水系变化自然。

（2）公共自行车租赁系统

居住社区内：主要考虑居民中、短距离出行需求，结合就业、休闲、购物点酌情布设租赁点。

商务中心区及工业园区：结合居民直捷通勤出行需求，结合重要地区中心和良好景观廊道布设租赁点。

大型旅游景区：除在主要出入口处布设外，还需在旅游区内部公交车站、旅游巴士停靠点、停车场等处布设。

特殊点如校园、高教园区主要结合出入口布设，或布设在地块内部。

另外主要公交枢纽站点以及重要公建相距较近则可将二者合并加以考虑，并适当增加规模。

第32条 步行系统

陈家镇地区规划四类步行系统，其中：滨水轴线独立步行系统结合水系河网，组织社区间联系的直达独立步道；公园湿地景观步行系统是居民徒步休闲与健身娱乐步道，可与非机动车共用路权；核心圈层步行系统是社区商业与服务中心的独立步行街道，富有街道生活气氛；社区内部步道系统是居民集散重要通道，包括人行道、机非混行路和绿地中的休闲道等。

第33条 水上交通规划

规划内河航道除南横引河外，原则上不作为通航航道。南横引河规划为六级航道。

规划依托环岛水系和主要干河（包括奚家港、团旺河、涨水洪、Y1 河、Y2 河等），开辟通行以游艇和非机动船为主的水上观光线路，将本区内各游览点串接起来，形成一个污染少、成本低、具有休闲功能的水路通行网。对游艇线路，考虑其通行速度和对堤岸的冲击力，应预先作好护坡处理和码头预留。

第34条 停车场地规划

结合陈家镇低碳生态镇发展目标，绿色交通出行比例的提高将有效减少停车泊位的使用，规划远期（2020 年），公共停车泊位数约 4000 个，路内停车泊位 500 个。各地块配建停车泊位按相关标准及专项停车规划执行。

陈家镇的路外公共停车场尽可能采取以地下停车为主体、以地面停车为补充的集约化停车方式。规划共设置 8 处地面公共停车场（库），15 处地下公共停车场（库）。规划倡导地面停车场采用集约化的停车楼形式。公共停车场规划布局详见附表 8。

第七章 生态系统规划

第35条 规划目标与原则

（1）规划目标

规划区生态系统保护的总体目标是“基于生态多样性保育的大东滩湿地可持续发展”。

（2）规划原则

- 保护较高生态价值区域
- 提升潜在生态价值区域
- 减少人工干扰对生态价值的不良影响
- 构建主动式生态碳汇体系

第36条 生态安全格局

规划构建由生物多样性源区、农业基质保持片区、结构性生态走廊、生态战略节点和生态辐射通道构成、城镇-乡村一体化的景观生态安全格局。

（1）一个生物多样性源区

生物多样性源是当地现存的乡土物种扩散和维持的分布元点，崇明岛东部长江口湿地生态系统是上海市域范围内重要的基础性生态多样性源地（《上海土地利用总体规划（2006-2020年）》）。河口湿地生态系统的生态价值极高，具有维持生态平衡、调节气候、降解污染、提供珍稀动植物栖息地和保护生物多样性等重要生态服务功能，是保障长江口区域和上海城市生态安全的战略保障空间。在本地区内主要指东北部的东滩湿地的自然保护区，包括核心区、缓冲区和实验区，以及受人为干扰较小的湿地生态公园修复区，总面积约为 369km²。

（2）一个农业基质保持片区

以现有前哨农场农田和上实东滩基本农田为核心，形成规划区北部生态农业生产示范园区，既能保障基本农田粮食生产安全，同时也可成为城镇居民就近农业观光休闲旅游的郊野生态空间，保存农田生态本底，构成农业生态基质保持区，总面积约为 43km²。

（3）五条结构性生态走廊

主要包括中部隔离防护林带走廊、大通道防护林带走廊、沿南横引河生态走廊和国际论坛商务区与裕安现代社区、国际实验生态社区之间的两条生态走廊。结构性生态走廊有相对较大的纵深宽度，约为 300-1500 米，内部具有较独立完整的生境，拥有丰富的廊道内部生物物种和边缘性物种多样性，能够保护部分较大型生物在廊道内的栖息、繁殖和生物迁移与传播。

中部隔离防护林带走廊主要功能为隔离并降低东滩地区西部城镇密集发展区对东部自然生态环境的不利影响，也是屏障东部海面台风等恶劣海洋气候对镇区的侵扰；大通道防护林带走廊主要功能为降低快速机动车产生的空气污染、噪声污染的负面影响，是整个镇区西部快速通道和产业发展带等高强度干扰的绿色隔离带；南横引河生态走廊有效隔离并避免了城镇中心发展区蔓延至南部滨江休闲运动社区；国际论坛商务区与裕安现代社区、国际实验生态社区之间的生态走廊既避免了镇区组团之间的成片蔓延连接，又保证了不同社区之间水平生态过程的畅通，是镇区范围内东西向生态交换的重要渠道。

（4）七个重要生态战略节点

生态战略节点是生态源对外辐射和渗透过程中生物迁徙的主要“跳板”和暂时栖息地，具有重要生态服务功能或生态敏感性，面积较大，对区域内维持生物多样性具有关键作用。

在本地区内是面积为 4-12km²不等的大型公园，主要包括中央景观湖、东滩湿地公园、大型主题乐园、东部湿地体验公园、西部森林公园、北部生态体验园、南部郊野公园，总面积共计约 50km²。

（5）多条生态辐射通道

生态辐射通道是连接不同城镇组团之间或城镇组团与外围大型生态空间之间的，依托规划区内主要河流水系、绿地、开放空间组成的小型自然体。主要功能是满足野生动植物资源从大型生物多样性源区、生态走廊和节点辐射、渗透到镇区内的物种迁移和传播，是大型郊外生态空间的自然生物资源渗透到镇区的主要辐射通道，纵深宽约为 50-200 米，具有较丰富的边缘性生物物种，能快速提升城镇内生态景观和生物资源多样化程度，同时这些廊道还能把郊外凉爽的优质空气、清洁水体等优质环境资源和生态服务功能有效导入镇区，减缓热岛效应，优化空气和水环境，是镇区居

民健康安全的天然保障。

第37条 生态调控和保护措施

(1) 地区生态调控单元划分

规划将本地区生态系统单元划分为五个调控类型区域，即城镇组团生态调控区、郊野公园生态调控区、隔离防护生态调控区、安全缓冲生态调控区、农业保障生态调控区。

- 城镇组团生态调控区：以本滩地区内主要城镇组团为基础，包括国际论坛商务区、国际实验生态社区、裕安现代社区、东滩国际教育研发区、滨江休闲运动社区五个组团，构建组团内亚自然生态系统，并联通和融入到郊外生态空间体系中，改善组团局地生态环境，提高舒适度和欣赏性。
- 郊野公园生态调控区：以大型生态公园为中心，包括东滩湿地公园、生态体验园、湿地体验公园、森林公园、郊野公园、主题乐园和中央景观湖，构建以湿地、森林、湖泊生态系统为主要特征的郊外生态空间体系，提高地区性生态景观异质性和多样性。
- 隔离防护生态调控区：以本地区内主要道路和水系为基础，包括沿沪陕高速与奚家港、东滩大道、八滷港北闸与东旺沙水闸之间、裕鸿路与四号河、南横引河、89塘河的隔离防护林带，构建具有一定宽度和高连接度的蓝绿通廊，提高污染过滤和海台风防御屏障能力。
- 安全缓冲生态调控区：以沿滨江堤岸未利用地为基础，包括沿92大堤东滩湿地公园发展带南部、北部的湿地修复地和南部滨江缓冲地，用以保护并缓冲国家级生态自然保护区，同时作为长远生态安全战略空间予以保留。
- 农业保障生态调控区：以本地区内北部生态农业示范园区、团旺沙南部滨江农业生产用地和大通道以西农业生产用地为基础，以保障区域农业生产系统的稳定性，同时维持景观生态系统的异质性。

(2) 地区生态规划保护措施

规划遵循以下主要原则对地区生态系统进行引导控制性保护：

- 保护东滩自然保护区原生生态演化机理及生物资源
- 提高城镇建设区内部及周边生物多样性
- 保障基本农田示范区生产用地面积

- 防御气候灾害并保障城镇居民安全
- 控制城镇组团有序化发展和居住环境舒适健康

第八章 绿地水系规划

第38条 规划目标

通过有效保护自然环境、合理布局绿地水系来优化城镇发展与布局结构，协调城镇建设与区域环境建设，构建一个以人为本、人与自然和谐共存的绿地水系格局。

第39条 绿地系统规划

(1) 绿地系统结构

规划总体形成“一轴一带、三心五廊”的绿地格局。

“一轴”是指东西向贯穿镇区中央的景观轴线，以水为基，以绿为脉，串接了郊野森林——国际论坛商务区——中央景观湖——东滩国际教育研发区——湿地公园，形成自然绿色景观与城镇人文景观相交织的独具魅力的空间序列。

“一带”是指南侧、东侧和北侧大堤沿线的环岛沿海防护林带，结合海岸基干防护林带、农田林网、滨海湿地保护和恢复以及其他防护林生态工程建设，在陈家镇—东滩地区建立一个“点、线、面”，“带、网、片”有机配置的综合防护林体系，在地区外围地区形成一条环岛的绿色生态走廊，增强抗御台风、海啸、暴潮等重大自然灾害能力，维护国土生态安全。

“三心”是指位于中央景观轴线上的三片大型自然开放空间，分别是与崇中森林区相连通的西部郊野森林、以设有国际组织永久论坛的湖心岛为标志的中央景观湖泊和开展野生动植物科普教育和生态体验观光的东滩湿地公园，从而突出“森林+湖泊+湿地”——崇明岛最具品牌知名度的三种自然生态景观资源。

“五廊”是指在镇区各组团之间及与外围功能区之间留设五条生态绿廊，水、绿并行，宽度为不小于200米，形成鸟类、鱼类、爬虫等野生动物在镇区各组团与外围环岛湿地间迁移的通道及

栖息、觅食和繁衍的场所，最大程度地减小人类发展对自然生态系统的不良影响，尽力维护生物多样性。

(2) 绿地分类布局

a) 公园绿地

包括社区公园、带状公园和街旁绿地。社区公园一般规模都在 3 至 10 公顷，多位于功能组团中心，服务半径在 0.5 至 1.0 公里；带状公园和街旁绿地沿街道和河流布局，规模基本都在 2 公顷以下。规划镇区范围内公共绿地面积为 286.52 公顷，人均公共绿地面积为 15.92 平方米。

b) 生产防护绿地

指沿规划交通性干道两侧和工业用地周围布置的宽度不小于 20 米的防护隔离带以及南横引河取水口水源涵养林。防护林带注重植物的色彩和季相变化以及空间形态塑造，水源涵养林更强调水体净化和水土保持功能。规划镇区范围内防护绿地面积为 72.39 公顷。另在镇区外围生态体验园南部，沿裕鸿路布局一片面积约 88 公顷的生产绿地。

c) 郊野生态绿地

规划在镇区周边设置多处大面积郊野生态绿地，包括中部的中央景观湖、体育公园、自行车公园和生态休闲公园，东部的湿地公园，西部的森林公园、南部的高尔夫公园以及北部生态体验园和大型主题乐园，通过城镇组团间预留的生态通道形成三条大型绿色生态廊道，强化郊野绿地的完整性和延续性。

同时，郊野生态绿地还包括了跨海大桥沿线的带有防护性质的郊野生态林带，宽度在 1000 米以上，具有较大规模，有利于生物群落结构的多样化，发挥更强的地区性生态效益。

d) 沿海防护林带

结合沿线的旅游资源等分别在东、南、北三侧规划布局沿海防护基干林带：在北侧沿海冬季主风向地段设置宽度在 500-1000 米的林带；在东侧次风向结合现状林带设置宽度在 200-300 米的林带；规划范围南侧考虑岸线开发及城镇的发展，设置宽度不小于 50 米的林带。

(3) 绿地率

参照国家生态园林城市标准，规划镇区绿地率应大于 38%，绿化覆盖率超过 45%。

第40条 河流水系规划

(1) 河流水系结构

规划将陈家镇-东滩地区的河网分为一级干河、二级干河、三级干河、其它河道四个层次。一级干河、二级干河、三级干河组成地区的骨干河网，是地区引排水的主要通道，也为雨水直接自流出浜创造条件。各主要河流的蓝线控制详见表 9-1。

本地区范围内还规划了两大湖泊，即中央景观湖和湿地湖。同时，结合现状条件，尽可能保留现状大量湿地及开阔的水面，使陈家镇-东滩地区的水面率达到 11% 的要求。

规划范围内所依托的排水口门有：八滂港南闸、八滂港北闸、东旺沙水闸、团结沙水闸、奚家港水闸。

(2) 河道水系规划

a) 一级干河

一级干河为“两纵两横”共 4 条河道，其中“两纵”分别为团旺河和八滂港；“两横”分别为北横引河和南横引河（详见附表 9）。规划团旺河、北横引河、南横引河一起构成崇明岛环岛运河水系的重要组成部分。

b) 二级干河

二级干河分为“七纵、六横、两射”，共 18 条河道，其中“七纵”分别为奚家港、涨水洪（含 55 塘河）、花漂港、前哨闸河（含 89 塘河）、69 塘河、92 塘西河和 98 塘河；“六横”分别为北沿河、长征路沿河、北沿路北河、四号河、轴线河（含南丰河）和 88 塘河；“两射”是指 Y1 河、Y2 河两条景观河道。

c) 三级干河

三级干河共 25 条河道，是一、二级干河网的细化，纵横穿插，与一、二级干河形成一个有机整体，充分发挥河、湖水系的蓄排水功能，做到能控、能蓄、能排、能引，为地区的防汛除涝和水资源调度打好基础。

d) 其他河道

其他河道以利用现有河道为主，结合开发地块的控详规划，贯彻“连、通、畅、活”的原则，灵活布局。

第九章 景观风貌规划

第41条 规划目标

陈家镇-东滩地区的景观风貌规划主要实现以下目标：

- (1) 明确城镇的风貌定位
- (2) 强化景观的系统结构
- (3) 丰富城镇的景观内容
- (4) 提升城镇的环境品质

第42条 总体风貌定位

规划将陈家镇总体风貌定位为：城镇与自然和谐交融，既体现创新的生态技术风貌、又具有鲜明的地域性特征的海岛花园镇。简而言之，陈家镇的总体风貌可以概括为“生态地域主义”风貌。

陈家镇的“生态地域主义”风貌特征主要体现在以下几个方面：

- (1) 以“水”、“滩”、“林”、“田”等大型郊野自然开敞空间与城镇组团相拼贴，彰显崇明地域自然生态特质。
- (2) 兼顾城镇空间的人性化尺度和生态化品质，形成疏密有致、多元协调的邻里街区肌理，塑造人性宜居、富有活力的城镇景观。
- (3) 以运河水系构成城镇公共空间的主要骨架，传承并强化崇明城镇的亲水性特征。
- (4) 推动清洁能源技术与先进生态建筑技术的风貌化，展现独特、创新的生态技术风貌。
- (5) 构建发达、完善的自行车交通体系，倡导以自行车为代表的生态文化和低碳生活方式，展现以低碳环保为内涵的人文风貌。

第43条 景观系统结构

规划形成“三心汇聚、九珠镶嵌、多园契合，轴网串联”的景观系统总体结构。

“三心”：指在镇区中央以森林、湖泊、湿地三片崇明岛的典型生态空间形成的三个城镇绿心。

“六珠”：指镶嵌在绿色生态空间之中的各具风貌特色的六个城镇特色功能组团。

“多园”：指体育公园、自行车公园、滨江休闲运动公园等郊野生态公园。

“轴网”：指连接各功能组团和郊野公园等的 Y 型景观水轴和“四横三纵”的主要景观道路网络。

第44条 城镇风貌分区及风貌定位

规划形成国际论坛商务风貌区、实验生态社区风貌区、裕安现代社区风貌区、滨江休闲运动风貌区、清洁生产风貌区、教育研发风貌区等六个主要的城镇景观风貌片区，并通过不同的分区风貌定位，形成各具特色、丰富多元的城镇景观风貌。

国际论坛商务风貌区——以“林湖相依”的自然景观为基调，以低碳发展理念为内涵，以多层面应用绿色技术的现代会议建筑和商务建筑景观为特色的生态型现代服务产业风貌区。

实验生态社区风貌区——开放空间亲和自然环境、建筑体现先进生态低碳技术风貌的生态住区。

裕安现代社区风貌区——具有海岛风情的地域传统特色、和谐宜居的现代化新型居住社区。

滨江休闲运动风貌区——以滨江景观和户外休闲运动为特色的休闲度假区，上海长江大桥登岛地区的景观标志区。

清洁生产风貌区——园林式的现代化清洁生产园区。

教育研发风貌区——林溪相间、具有浓郁人文气息的低密度、生态型知识经济园区。

第45条 开放空间设计引导

规划以水系景观、郊野绿地景观、城镇公园绿地景观、道路景观等共同构成陈家镇的开放空间景观系统，形成“以水为脉、以绿为基、点轴结合、网络均布的”的开放空间系统结构。

水系景观主要分为线状的河道景观以及点状的湖泊景观，共同形成“河湖交织、点轴生辉”的景观风貌。

郊野景观由自然风光类、休闲运动类、博览游憩类、主题游乐类等四种主要类型构成，通过均衡开阔的布局及与城镇组团的有机拼贴形成“园田铺展、以绿辅城”的景观风貌。

绿地景观分为中心广场绿地、社区公园绿地、滨水带状绿地、街旁游憩绿地等四种主要类型。

道路景观分为交通性干道景观、生活性道路景观和郊野公路景观等三种主要类型，并依托道路网络的组织，进行有机的编织，形成“路畅景宜、网络联动”的景观风貌。

第46条 建筑群体风貌引导

建筑群体风貌主要通过建筑高度、密度及体量、建筑群体组合模式等形成一定的街坊肌理特征，同时结合建筑风格与色彩来加以控制引导。其中：

建筑风格总体上应以体现生态性和地域性相结合为原则，并根据不同风貌区的风貌定位及建筑功能特性加以协调丰富。

建筑色彩应综合考虑功能环境与自然环境的色彩倾向及相互关系，以确定建筑色彩的色调、构成组合及材质承载等。

第十章 市政基础设施规划

第47条 给水工程设施规划

规划 2020 年陈家镇-东滩地区最高日需水量为 8.8 万 m³/d。

规划在现状陈家镇水厂原址附近，南横引河南侧、北陈公路东侧新建新的陈家镇水厂，规划用地面积 5.27 公顷，同时周边需留有水厂发展备用地。2020 年供水规模为 11 万 m³/d。规划在南横引河建设取水头部，就近取水，作为近中期过渡型主导供水水源，远期供水水源规划来自东风西沙水库及原水输水系统。

规划在北沿公路与东团公路交叉口西南角设置末端对置供水水库一座，在晚间用水低谷时水库进水，在用水高峰时由水库向系统补充供水。通过与水厂对置联合供水，满足各组团的用水需求。

陈家镇水厂出厂管规划沿北陈公路敷设，拟沿北陈公路向北敷设两路 DN800~DN500 供水干管，沿北陈公路向南敷设两路 DN800 供水干管。

北陈公路供水管道向北延伸，通过两路 DN500 供水管道向北部的裕安现代社区供水；自北陈公路供水管道开始，沿东滩大道向东敷设一路 DN600~DN500 供水管道至中东部的国际论坛商务区、国际高教区、东滩生态示范区；沿揽海路向东敷设 DN600~DN500 供水管道至滨江休闲运动居住社区和东滩生态示范区，沿陈海公路、交通枢纽南侧规划路向西敷设 DN600~DN500 供水管道至西部

的绿色产业园区和向化（中兴）地区。另外，沿北沿路、裕鸿路、江韵路、中滨路、东团公路、上实路等敷设 DN800~DN300 供水管道，形成环路，共同向地区供水。

第48条 排水工程设施规划

采用雨污分流制排水体制。

规划控制地区的总水面率不应低于 11%，雨水排水主要采用自排模式，直接自排到就近河道，经河道调蓄后，通过河网的水闸或泵站将涝水排出水利控制片的界外。

预测 2020 年地区规划污水量为 6.7 万 m³/d。

规划在八激港以东、现状 98 大堤以南新建一座城市污水处理厂—陈家镇污水处理厂，规划用地面积 9.13 公顷，同时周边需留有污水厂发展备用地。2020 年规划期末污水处理厂设计处理能力为 7 万 m³/d。

北部污水总管沿裕鸿路和北陈公路敷设，主要收集大型主题乐园区、裕安现代社区、上海国家体育训练基地、国际论坛商务区北部以及国际实验生态社区的污水；沿途设置污水提升泵站。

中部污水总管主要沿东团公路、东滩大道、中滨路和江韵路敷设，主要收集东滩国际教育研发区、国际论坛商务区南部、郊野公园、高教园区和国际实验生态社区的污水；沿途设置污水提升泵站。

南部污水总管主要沿揽海路敷设，主要收集东滩生态示范区及滨江休闲运动社区的污水；并在揽海路中段北侧设污水提升泵站。

三路污水总管在北陈公路与现状陈白公路交叉点处汇合后敷设 Φ1200 污水总管，穿越奚家港接入陈白公路北侧规划污水泵站，经提升后沿现状陈白公路向西至现状八激公路，然后折向南至陈家镇污水处理厂，污水处理达标后排入长江。

现状人工湿地污水处理站作为陈家镇污水处理厂的补充，规划建设用地面积 3.03 公顷，设计预处理能力为 8000m³/d，人工湿地 4000m³/d。

第49条 供电工程规划

预测 2020 年用电负荷约为 428MW。

规划以陈家镇 220kV 变电站为地区主要电源，远景容量为 3×240MVA，同时利用可再生的风、光、生物质等能源发电，提供清洁能源。规划在北沿风电场设置 110 升压站，将风电场的所发的电

力接入大电网统一调配。

规划保留现状的 35kV 裕安站作为陈家镇老镇区主要电源，并调配周边地区供电；保留现状 35kV 前哨站向前哨社区及上海国家体育训练基地供电。规划新建 8 座 110（35）kV 变电站，向各功能片区供电。大型主题乐园及轨道交通终点站周边可结合公共建筑合建专用的高压配电站，位置接近负荷中心，电源来自陈家镇 220kV 站，位置接近负荷中心，电源来自陈家镇 220kV 站。

高压输配电线路主要沿公路、河道、城镇干道等敷设。输配电线路在架空线入地控制范围内采用地下电缆，架空线入地控制范围外可采用架空线。

大力推进清洁能源开发利用，优化能源结构，构建绿色能源体系；合理提高当地能源自给水平，满足规划区域经济社会发展和低碳经济开发对能源的需求。

第50条 电信邮政规划

预计 2020 年陈家镇—东滩地区固定通信需求量为 18.3 万对号线。

规划在北陈公路南端西侧选址建设陈家镇通信机房。陈家镇通信机房为具有汇聚功能的二级机房，用户规模在 3~10 万线，规划用地面积 4000 平方米，将成为陈家镇地区的区域中心机房、崇明岛信息传输的“桥头堡”，满足崇明对外通信需求。规划在裕安现代社区、国际实验生态社区、高教园区、滨江休闲运动社区、国际论坛商务区、东滩国际教育研发区及其居住区内各建设 1 处面积约为 200 平方米的综合通信接入机房。

主干通信管道主要沿北陈公路、东滩大道、北沿公路、裕鸿路、揽海路、中滨路和东团公路等主要公路敷设。规划主要馈线路由道路下敷设通信管道 15~21 孔；其余规划主干路和次干路下敷设通信管道 12+1 孔，支路下敷设通信管道 8+1 孔。

规划在裕安现代社区、国际实验生态社区、高教园区、国际论坛商务区、国际教育研发区和滨江休闲运动社区核心区域结合商业金融建筑各设置三等邮政支局一处。邮政支局均无独立用地，结合公共建筑设置。三等邮政支局建筑面积不小于 1200m²，邮政支局应设置 500m²回车场。

第51条 燃气工程规划

预计 2020 年平均日天然气需求量为 6.78 万立方米。

规划在八漊公路的西侧，现状陈家镇 220KV 变电站以北新建一座 LNG 气化站作为新的天然气气

源。远期如果陈家镇地区实现高压供气，则可将 LNG 气化站扩建为高-中压调压站，高-中压调压站总用地规模规划为 5 公顷左右。保留原有的 LNG 气化站起调峰作用。天然气高压管道两侧须有 50 米的安全控制范围，禁止建造建筑物、构筑物、从事打桩、挖掘等作业。

规划 0.4Mpa 中压燃气管道主要沿北沿公路、裕鸿路、东滩大道、揽海路、北陈公路、中滨路、东团公路和八漊公路等敷设。

第52条 环卫工程规划

预计 2020 年陈家镇—东滩地区生活垃圾量平时为 252 吨/日。

规划将垃圾中转站位置调整至北沿公路南侧、八漊公路西侧，处置能力达到 300 吨/日，规划用地面积 1.5 公顷。在裕安现代社区安岛路西侧，黄鹳河南侧设置环卫所一座，规划用地面积约 2500 平方米。

第53条 其他市政工程规划

规划新建 8 座加油站，其中新建一级加油站 1 座，占地面积在 3500-4000 平方米，设置在沪崇苏高速与陈海公路匝道西侧，新建二级加油站 7 座，占地面积在 2000-2500 平方米。规划加油站均设置在主要干线公路附近。新建加油站需考虑加气、充电等新的发展需求。

在草港公路与八漊公路交叉口东南角规划设置殡仪服务中心一处，用地面积 1.8 ha。

规划在东滩大道北侧，中滨路西侧设置能源展示中心一处，用地面积 1 公顷，可设置游客中心、光能研究中心、生物能燃烧所、市政废物燃烧所、沼气燃烧所、沼气资源储存库等各类可再生能源示范利用设施，采用冷热电联产形式多梯度最大化利用能源资源，建设成为集研究、展示、宣传、利用新能源的多功能活动场所。

第十一章 综合防灾规划

第54条 防洪规划

至规划期末城市化地区海塘防御能力，提高到 200 年一遇高潮位加 12 级风的标准。非城市化地区的海塘防御能力，达到防御 100 年一遇高潮位加 12 级风的标准。

全面完成区域内河网水系整治，完善防汛排涝安全体系，在遭遇 1963 年型 20 年一遇最大 24 小时 202.4 毫米的面降雨量，河网水系蓄得住、排得出、不受淹。

海塘划分为北大堤（八滂港北闸～东旺沙水闸）、东大堤（东旺沙水闸～界碑）、南大堤（八滂港南闸～界碑）三段进行规划控制。

各段大堤的最高潮位应当在设计中根据当时最新水文资料分析确认，并结合风浪分析确定堤顶高程和防浪墙高度。

第55条 消防规划

规划保留现状消防站，规划新建 5 座一级消防站，每座用地面积在 4800 平方米左右。同时为保证长江水道消防安全，规划在奚家港入江口西侧设置一座水上消防站。主题乐园的消防主要由自身设立的附属防灾部门专门负责。

完善城镇整体消防系统。规划将城镇主干道作为消防主要通道，同时切实保障次干道及支路畅通无阻，并加紧对乡村机耕路的改造，机耕路的通行宽度应达到 4 米，其通行净高不小于 4 米。沿城镇道路每 100-120 米设置消防栓一处，主要道路保证每隔 100 米设置一处消防栓。

第56条 防震规划

设防标准：陈家镇地区规划按七度地震烈度设防。

依法加强工程建设抗震设防要求的管理，使新建、改建、扩建的建设工程达到国家规定的抗震设防要求，建设工程设计单位按照抗震设防要求和抗震设计规范进行抗震设计，施工单位按照抗震设计进行施工，监理单位按照抗震设计对抗震设防措施进行监理。

开展陈家镇地区地震安全性评价工作，对陈家镇地区各类建筑及工程设施建设的抗震标准进行审核。积极探索中心村的镇村工程及房屋的抗震设防工作，加强对村民和居民自建房屋的抗震设防

指导，加大民房抗震技术的推广应用。

第57条 人防规划

民防工程建设应认真贯彻“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，贯彻与经济建设协调发展、与城镇建设相结合的原则。预测陈家镇地区以战时 40% 的留镇人口计，人均 1 平方米（使用面积）的掩蔽工程，规划民防工程的总量约为 9.2 万平方米（使用面积）。

第58条 避难场所规划

应急避难场所主要利用室外公共活动场所和绿地等，并应满足以下要求：

（1）应急避难场所面积每处不应小于 10000 平方米，人均有效避难用地面积（即除建筑物、道路、水面以外的土地面积）不应小于 2 平方米，陈家镇地区应急避难场用地面积总量不小于 42 公顷。

（2）应急避难场所周围应有良好的道路条件，不应少于双车道，同时应该充分考虑周围高层建筑的倒塌不阻塞道路。

（3）应急避难场所内应配置必要的通信、医疗、供水、餐饮、卫生等设施，并设置简易消防设施以及疏散指示标志。

第59条 地质灾害防护

地面沉降是上海地区最主要和明显的地质灾害，其动态变化仍主要受制于地下水的开采和回灌作用，其次，亦受大规模建筑施工的影响。严格控制地下水开采，限制高层建筑的建设，以减少地面沉降。规划在陈家镇瀛东村设置地面沉降监测站一座，根据监测结果，制定相应的防护措施。

第十二章 环境保护规划

第60条 环境保护目标

规划以建设“世界级生态岛”的战略目标为指引，全面贯彻可持续发展理念，积极倡导“资源消费低碳化、能源利用清洁化、污水垃圾循环化”，加大生态建设与环境保护力度，保持地区自然环境的生态性和人工干扰的最小化，将陈家镇建设成为环境友好、资源节约、景观优美、宜居舒适、功能完善的低碳型生态城镇的典范。

第61条 地区环境指标体系

规划提出 2020 年陈家镇-东滩地区环境保护目标如下：

指标类型	指标名称	现状值	规划目标
环境质量	骨干河道水质达到 III 类水域比例 (%)	90	100
	空气 API 指数达到一级的天数 (d)	117	>145
	区域环境噪声达标率 (%)	95	100
	农田土壤内梅罗污染指数 (PN)	0.85	≤ 0.7
	占全球种群数量 1% 以上的水鸟物种数	10	≥ 10
污染控制	重点工业污染源排放达标率 (%)	100	100
	生活垃圾资源化利用率 (%)	10	>80
	建成区生活污水集中处理率 (%)	28.57	>95
	化肥施用强度 (kg / ha)	550	<250
	农药施用强度 (kg / ha)	25	<15
	畜禽粪便综合利用率 (%)	75	100
	农作物秸秆综合利用率 (%)	76	100
	煤炭消耗占能源消耗总量的比例 (%)		≤ 30
	工业用水重复率 (%)		≥ 60
	城镇生活污水回用率		≥ 80
	清洁能源普及率 (%)	30	>60
环境调控	农田林网化率 (%)	70	100
	人均公共绿地面积 (m ² /人)	12	>15
	主要农产品无公害、绿色食品、有机食品认证比例 (%)		>90
	单位 GDP 综合能耗 (吨标煤/万元)	0.75	<0.5
	单位 GDP 水耗 (立方米/万元)		≤ 20
	单位 GDP 二氧化碳排放量 (吨/万元)		≤ 0.3
	单位 GDP 化学需氧量 COD 排放强度 (kg/万元)	5.63	<5.0
单位 GDP 二氧化硫排放量 (kg/万元)	0.66	<0.5	

第62条 大气环境保护规划目标与路径

(1) 大气环境保护目标

- 整体上为一类环境空气质量功能区
- 空气 API 指数达到一级的天数达到 145 天以上。
- 减少二氧化碳和其他温室气体的排放（如甲烷、氟利昂、二氧化氮等氮氧化物）排放。单位 GDP 二氧化碳排放量小于等于 0.3 吨/万元。

(2) 大气环境保护的基本路径

加强森林绿化工程，通过提高本地区森林植被覆盖率和城镇公共绿地比重，强化大气环境的自净能力。

大幅提高可再生能源利用比例，降低煤炭消耗占能源消耗总量的比例，实现清洁生产。工业企业废气和饮食服务业油烟废气等全面实现达标排放。

积极推广清洁能源型机动车，增加环保型公交车的出行比例。同时，通过采取限行非低油耗低排放车辆、控制机动车燃料的含硫量等方式，减少货物运输过程中二氧化碳、二氧化硫和烟尘的排放，减轻对大气环境的影响。

加强骨干道路的防护林建设和对建筑工地、堆场等各类扬尘污染场所的全程监管，使城镇地区的扬尘污染得到有效控制。

第63条 水体环境保护规划目标与路径

(1) 水环境保护目标

- 陈家镇地区地表水环境功能区规划为 III 类水质控制区。
- 规划期末，工业企业污水全面实现稳定达标排放，工业用水重复率大于等于 60%；城镇建成区生活污水集中处理率达到 95% 以上，农村污水基本得到控制，规模化禽畜养殖场污水达标排放。
- 自然湿地保有率大于 43%。

(2) 水环境保护的基本路径

- 工业企业污水治理：强化监督管理，杜绝偷排滥放废水现象；加快产业结构调整，淘汰高

能耗、水污染治理不达标的企业；通过技术革新提高水循环利用率，减少废水排放量，逐步实行清洁生产和污染全过程控制，从总量上减少废水排放量。

- 生活污水治理：节约用水，城镇化地区积极推进中水回用和雨水收集再利用，加快生活污水处理系统建设，使生活污水纳入统一的污水处理系统集中处理；农村地区因地制宜地，针对集中居住点可采用集中式生活污水生态治理设施。
- 水产养殖治理：建立地区水产养殖环境管理机制及机构，通过合理安排养殖结构、科学投料、减少药物使用量等措施，严格控制水产养殖污染。
- 河道综合整治：加强河道水系沟通，内河定期疏浚，保持河道良好的连通性和现有水面率；逐步推广河道淤泥返田的试点；做好生态河岸护坡建设，营造良好的水生态环境。

第64条 声环境保护规划目标与路径

(1) 声环境保护目标

环境噪声达标区覆盖率达到 100%，90%监测路段两侧功能区夜间噪声达标。

陈家镇-东滩地区的整体声环境质量达到 1 类声环境功能区（昼间<55dB，夜间<45dB）标准。

具体的五类声环境功能区如下：

功能分区	界定标准	噪声限制	规划区域
0 类声环境功能区	指康复疗养区等特别需要安静的区域	昼间<50dB 夜间<40dB	以鸟类自然保护区为重点，同时包括湿地观光区、生态农业示范区、郊野森林、基本农田、国际商务论坛区内的中央湖、论坛岛、健康疗养区等
1 类声环境功能区	以居住、医疗卫生、文化教育、科研设计、办公为主要功能的，需要保持安静的区域。	昼间<55dB 夜间<45dB	国际实验生态社区、国际论坛商务区、滨江休闲运动区、上实东滩启动区、国际教育研发区等
2 类声环境功能区	以商业金融、集市贸易为主要功能，或者居住、商业、工业混杂，需要维护住宅安静的区域	昼间<60dB 夜间<50dB	裕安现代社区、主题乐园区、交通枢纽等
3 类声环境功能区	指以工业生产、仓储物流为主要功能，需要防止工业噪声对周围环境产生严重影响	昼间<65dB 夜间<55dB	绿色产业区

4 类声环境功能区	指交通干线两侧一定距离之内，需要防止交通噪声对周围环境产生严重影响的区域，包括高速公路、一级公路、二级公路、城市快速路、城镇主干路、城镇次干路、轨道交通（地面段）、内河航道两侧区域	昼间<70dB 夜间<55dB	上海长江桥隧和 G40 高速、陈海公路、北陈路等城镇主要道路、轨道交通 19 号线、环岛运河水系（南、北横引河、团旺河）、直升机停机点等周边区域
-----------	--	-----------------	--

(2) 声环境保护的基本路径

- 通过确定地区噪音分区类型，安排减少噪音和震动设计目标所需要的缓解措施，努力从源头上最大程度减少噪音和震动。
- 道路交通噪声控制：设定交通安宁区域，合理组织不同区域的主干机动车流速流量，加强交通噪声的防护，实施道路禁鸣、建设隔声屏障、绿化屏障等措施，控制交通噪音污染。长江隧桥工程沿线加快防护林带建设，并在轨道交通线经过的陈集镇敏感建筑集中的地段设置声屏障，以有效防治交通噪声影响。
- 建设施工噪声控制：严格控制企业噪声污染和建设期施工噪声，加快噪声达标区建设，企事业单位噪声不达标的，要限期达标。
- 城镇生活噪声控制：搬迁居住区内与生活无关而有噪声污染的设施，禁止沿街吆喝买卖，广播宣传车上路行驶广播等产生噪声的活动。社区管理机构应加强宣传教育，制止居民日常生活造成的噪声污染。

第65条 固体废物处理规划目标与路径

(1) 基本目标

- 将废弃物视为一种资源，实现工业固废、生活垃圾、农业固废的有效分类处理，实现 100% 废物收集和分类，从源头上消减固体废弃物的产生量。
- 规划期末，生活垃圾无害化处理率达到 100%，生活垃圾资源化利用率超过 80%；危险废物和医疗废弃物集中处理率达到 100%；规模化禽畜养殖场粪便综合利用率达到 100%；农业固废的综合利用率达到 100%。

(2) 固体废物处理的基本路径

- 树立循环经济的理念，以垃圾的分类收集与运输的减量化、无害化、资源化为核心，将废弃物视为一种资源和城镇循环原料流中不可分割的一部分，实行可持续性资源和废弃物策略。为此，规划在上实东滩启动区西侧建立一体化资源和废弃物管理中心，占地约 5 公顷，可与垃圾压缩中转站一起设置，使之成为本地区接收、处理、利用、外运资源及废弃物的集中地。
- 工业固体废物污染防治：以清洁生产、循环再利用和污染控制作为工业垃圾基本治理方式，将工业垃圾从末端处理逐步转变为全面控制，鼓励工业企业废物综合利用，尽可能实现废弃物资源化和体内循环、园内循环，有效控制工业固体废物的排放量。同时，禁止有毒化学品的生产和使用，妥善处理处置危险废物，无法回收利用的必须统一收集后进行无害化处置。
- 生活固体废物污染防治：控制生活垃圾产生量，完善城镇生活垃圾和粪便运输系统，使生活垃圾和粪便得到及时清理，白色污染得到根治。同时，积极开展生活垃圾和粪便的综合利用，探索生活垃圾发电和粪便沼气净化处理。
- 建筑垃圾综合利用：加强施工渣土管理和建筑垃圾资源化利用，推进老建筑拆除及建设施工过程中建筑垃圾的资源化利用率（包括建筑拆除过程中产生的废砖瓦、木材、钢材及其他废金属材料的再利用或再加工等）。此外，重视建筑渣土在筑路施工、桩基填料、地基基础等方面的再利用；废玻璃、废塑料、废陶瓷等建筑垃圾视情况区别处理。
- 农作物秸秆综合利用：严格禁止秸秆随意堆放、燃烧所造成污染。积极尝试秸秆微生物高温快速沤肥、秸秆气化技术（将农作物秸秆作为燃料使用）、机械化秸秆还田（将农作物秸秆机械粉碎后作为肥料直接还田利用）等资源化利用方式。
- 畜禽粪便污染防治：按照《上海市畜禽粪尿还田污染防治技术规范（暂行）》要求和国家畜禽养殖业污染物排放标准（GB18596-2001），对区域内规模化畜禽养殖场完成污染规范化治理。同时，畜禽粪便污染物要以资源化利用为核心，大力发展沼气厌氧发酵技术和堆沤施肥技术，通过粪便还田、还林或制造有机肥等实现规模化养殖场粪便的全面综合利用。
- 医疗污染防治：必须加强医疗废弃物等危险废物的管理。区内所有卫生医疗废物全部纳入集中收集处置系统，建立相应的长效管理制度。

第66条 土壤环境保护规划目标与路径

(1) 土壤环境保护基本目标

- 规划期末，农田土壤内梅罗污染指数（PN）控制在 0.7 以下，使土壤环境指标达到清洁（安全）的标准。
- 最大限度减少农业生产中的化肥、农药对地表水环境造成面源污染的影响。规划期末，实现化肥使用强度小于 250 千克/公顷以下、农药施用强度保持在 15 千克/公顷以下。
- 主要农产品无公害、绿色食品、有机食品认证比例超过 90%，使陈家镇成为上海无公害农产品、绿色食品、有机食品生产示范基地。

(2) 土壤环境保护的基本路径

- 建立土壤污染防治监督管理体系，开展污染土壤风险评估，确定土壤环境安全等级，建立污染土壤档案，严格控制污水灌溉，强化对农药、化肥、除草剂等农用化学品的环境管理。
- 加强城镇建设用地和遗弃污染场地环境监管。建立城镇建设用地土壤环境准入制度和新增建设用地土壤环境现状调查、归档和信息管理系统。组织开展搬迁企业原厂址土壤污染风险评估及生态修复工作，降低土地再利用对人体健康影响的风险。
- 加强对农业灌区的监测，了解污染物的成分、含量及动态，严控污水灌溉，避免滥用污水灌溉引起土壤污染。
- 通过探索生物降解吸收、施加抑制剂、控制氧化还原条件、增加土壤有机质改良土壤性能等多种方式，提高土壤自净能力。

第十三章 旅游发展规划

第67条 旅游发展目标

通过各种低碳技术的革新和旅游消费方式的转变来有效控制和减少人为干扰对生态环境的消极影响，将陈家镇建设成为一个以休闲度假、康体养生、游憩体验为核心的具有海岛花园风貌特色的示范性低碳生态旅游城镇。

第68条 旅游空间规划

(1) 旅游分区及景点规划

规划形成森林湖泊景观区、运动休闲度假区、湿地游憩体验区、生态农业体验区和绿色产业观光区等五大旅游分区。

同时，依据资源特色分为以自然生态、休闲运动养生、低碳城镇和生态农业体验等四大主题景点。

(2) 旅游线路组织

规划倡导以自行车及步行、绿色公共交通和特色水上巴士等低碳交通方式来组织旅游线路，并且为各种交通方式的便提供捷的换乘。其中：

自行车及步行游线是一个由自行车专用路、自行车行人专用路、滨江休闲自行车道路等各类自行车道和步行道组成的慢行网络系统。在这个网络体系的基础上，结合已有的沿江堤防、乡间土路以及规划的郊野公园和生态湿地游径，组织旅游线路，串联各大旅游景点，营造特色的自行车徒步休闲旅游。

绿色公交游线具有较强的客运能力，以陈家镇地区日常公交网络体系为基础组织多条特色旅游专线。

特色水上游线由Y1河、Y2河、轴线河、奚家港等景观河道组成的特色水上游线，为展示和观赏海岛花园城镇优美景观的提供了独特的视角。

第69条 旅游服务设施建设

(1) 旅游服务中心

建立以旅游集散中心为核心的二级旅游服务中心体系：

一级服务中心位于交通枢纽的旅游集散中心，是服务于整个陈家镇地区的旅游交通枢纽和综合服务中心；

二级服务中心将二级公交换乘枢纽和水门与周围的旅游住宿接待设施、文化娱乐及商业设施相结合，作为片区的旅游服务中心。规划二级服务中心共六个，分别位于实验生态社区、国际论坛商务区、裕安现代社区、滨江休闲运动社区、湿地观光区和东滩生态示范区。

(2) 旅游交通设施

主要旅游交通设施分为对外旅游交通设施和内部旅游交通设施两部分。对外旅游交通设施包括与轨道交通站点相结合的旅游集散中心、奚家港水门和团旺河水门；内部旅游交通设施包括新能源观光巴士、公交慢行换乘租赁服务点、游船游艇码头等。

(3) 旅游住宿设施

旅游住宿设施可根据游客的不同需求、旅游项目需要因地制宜地设置，主要分为三类，即城镇宾馆、度假村和生态农庄。

第70条 旅游容量预测

规划从生态容量和设施容量方面进行预测，确定本地区的旅游的最高日容量应在 6.5 万人次。

第71条 旅游量预测

规划预计近期年游客量为 100 万人次左右；到 2020 年远期，年游客量将会达到 300 万人次。

第十四章 空间发展时序

第72条 空间发展时序

陈家镇-东滩地区的空间发展采取以功能组团为基础、滚动开发的模式，规划分为近期（至 2015 年）和远期（至 2020 年）两个建设阶段。

第73条 分期建设重点

(1) 近期建设（2015 年）

近期建设主要包括裕安现代社区、国际实验生态社区及东侧的高教园区和郊野公园、滨江休闲

运动区、国际论坛商务区（轴线河以南片区）、绿色产业园区、东滩生态示范区、交通枢纽等区域。规划将国际实验生态社区作为低碳生态城镇的先行先试和启动示范区，按照世界级低碳示范社区的标准，全面应用国际先进的低碳生态理念和技术，充分体现示范带动效应。同时积极完善近期建设范围的用地功能布局、综合服务设施和市政基础设施建设，集聚人气，使陈家镇中心镇区功能与形态初具规模。规划近期镇区建设用地约为 1565 公顷。

（2）远期建设（2020 年）

随着本地区生态产业的发展，地区城镇人口和用地规模进一步扩大，规划远期以国际论坛商务区、东滩国际教育研发区等区域作为建设重点，积极推进企业总部、科教研发、康体养生等各类设施项目建设，完善本区域的整体功能与形态。

同时依托轨道交通线及站点建设，适时推进裕安现代社区内老镇区部分的整体改造，实现裕安现代社区城镇建设水平的整体提升。

附表1 陈家镇-东滩地区规划建设用地平衡表

用地代码	用地性质	用地面积(公顷)	所占比例	人均指标(m ²)
R	居住用地	1214.02	33.65%	57.81
其中	一类住宅组团用地	599.37	16.61%	--
	二类住宅组团用地	524.50	14.54%	--
	基础教育设施用地	65.00	1.80%	3.10
	社会服务设施用地	4.80	0.13%	0.23
	居住商业混合用地	20.35	0.56%	0.97
C	公共设施用地	1003.61	27.82%	47.79
其中	行政办公用地	5.46	0.15%	0.26
	商业金融用地	85.84	2.38%	4.09
	旅馆度假村用地	331.7	9.19%	15.80
	文化娱乐用地	6.22	0.17%	0.30
	会议服务用地	17.42	0.48%	0.83
	体育用地	97.08	2.69%	4.62
	医疗卫生用地	69.90	1.94%	3.33
	教育科研用地	292.31	8.10%	13.92
	商务办公用地	96.98	2.69%	4.62
	福利设施用地	0.70	0.02%	0.03
M	工业用地	154.33	4.28%	7.35
其中	生产性服务业用地	50.60	1.40%	2.41
	生态工业用地	103.73	2.88%	4.94
T	对外交通用地	9.8	0.27%	0.47
S	道路广场用地	431.60	11.96%	20.55
U	市政基础设施用地	67.22	1.86%	3.20
其中	市政设施用地	61.51	1.70%	2.93
	交通设施用地	5.71	0.16%	0.27
G	绿地	727.25	20.16%	34.63
其中	公共绿地	576.12	15.97%	27.43
	防护绿地	151.13	4.19%	7.20
建设用地		3607.83	100.00%	171.80
E	水域及生态公园	336.40		
其中	河流水系	270.52		
	生态公园	65.88		
规划总用地		3944.23		

附表2 镇区规划建设用地平衡表

用地代码	用地性质	用地面积(公顷)	所占比例	人均指标(m ²)
R	居住用地	890.06	38.44%	49.45
其中	一类住宅组团用地	281.55	12.16%	--
	二类住宅组团用地	524.50	22.65%	--
	基础教育设施用地	58.86	2.54%	3.27
	社会服务设施用地	4.8	0.21%	0.27
	居住商业混合用地	20.35	0.88%	1.13
C	公共设施用地	606.97	26.21%	33.72
其中	行政办公用地	4.70	0.20%	0.26
	商业金融用地	73.43	3.17%	4.08
	旅馆度假村用地	46.59	2.01%	2.59
	文化娱乐用地	6.22	0.27%	0.35
	会议服务用地	17.42	0.75%	0.97
	体育用地	7.3	0.32%	0.41
	医疗卫生用地	69.9	3.02%	3.88
	教育科研用地	283.73	12.25%	15.76
	商务办公用地	96.98	4.19%	5.39
	福利设施用地	0.70	0.03%	0.04
M	工业用地	84.57	3.65%	4.70
其中	生产性服务业用地	50.60	2.18%	2.81
	生态工业用地	33.97	1.47%	1.89
T	对外交通用地	1.04	0.04%	0.06
S	道路广场用地	364.78	15.75%	20.27
U	市政基础设施用地	9.29	0.40%	0.52
其中	市政设施用地	8.17	0.35%	0.45
	交通设施用地	1.12	0.05%	0.06
G	绿地	358.91	15.50%	19.94
其中	公共绿地	286.52	12.37%	15.92
	防护绿地	72.39	3.13%	4.02
建设用地		2315.62	100.00%	128.65
E	水域及生态公园	270.86		
其中	河流水系	204.98		
	生态公园	65.88		
规划总用地		2586.48		

注：规划镇区人口按18万人计算。中央景观湖面积(约155.64公顷)未计入上表。

附表3 镇区土地使用强度管制区划及控制指标

功能分区	建设用地面积 (公顷)	人口容量 (万人)	用地性质	强度分区	容积率	建筑限高 (米)
国际实验生态社区(含东侧高教区、郊野公园)	656.03	5	住宅组团用地	特别级	<1.0	II类(24)
			商业/办公用地	特别级	<1.0	I类(15)
				I级	基本强度1.0-1.5	II类(24)
					特定强度<2.0	IV类(60)
国际论坛商务区	750.61	3	住宅组团用地	特别级	<1.0	II类(24)
			工业(生产性服务业)用地	特别级	<1.0	II类(24)
			商业/办公用地	特别级	<1.0	I类(15)
				I级	基本强度1.0-1.5	II类(24)
	特定强度<2.0	III类(40)				
裕安现代社区	611.60	8	住宅组团用地	I级	基本强度1.0-1.2	II类(24)
					特定强度<1.6	III类(40)
			商业/办公用地	I级	基本强度1.0-1.5	II类(24)
					特定强度<2.0	IV类(60)
工业用地	I级	0.8-1.2	II类(24)			
东滩国际教育研发区	285.93	2	住宅组团用地	特别级	<1.0	I类(15)
			商业/办公用地	特别级	<1.0	I类(15)

附表4 市级公共服务设施规划一览表

分类	设施内容	设施布局		设置要求
		数量	位置	
文化会议	国际论坛会议中心	-	国际论坛商务区	用地面积约17.42公顷。规划沿湖分三片布局,成为区域地标性设施
教育科研	高教区	-	国际实验生态社区	用地面积135.6公顷
	教育研发	-	东滩国际教育研发区	用地面积116.36公顷
	中华鲟自然保护区基地	1	滨江休闲运动区	用地面积8.58公顷
体育设施	崇明国家级体育训练基地	1	裕安现代社区	用地面积89.70公顷
医疗卫生	生态园(康体、保健、养生等健康休闲设施)	-	国际论坛商务区	用地面积65.82公顷

附表5 地区级公共服务设施规划一览表

分类	设施内容	设施布局		设置要求
		数量	位置	
文化	文化中心	1	国际实验生态社区	用地面积约3.26公顷。分别独立建设时,最小单项用地指标和控制性千人指标应满足有关规范要求。
	图书馆	1	国际实验生态社区	
	青少年活动中心	1	国际实验生态社区	
体育	体育场馆(中心)	1	裕安现代社区	用地面积约3.95公顷,具体包括游泳健身中心、田径场、篮球场等设施。
教育科研	社会教育学院	1	裕安现代社区	用地面积2.55公顷
	特殊教育学校	1	裕安现代社区	用地面积0.68公顷
	科学研究、科普教育等	1	国际实验生态社区	用地面积1.85公顷
医疗	地区中心医院	1	裕安现代社区	用地面积4.07公顷
福利	福利院(养老院)	1	裕安现代社区	按250床的建设规模,用地面积0.7公顷

注:部分商业经营性文化娱乐设施如影城等考虑其与商业设施混合建设,归入商业设施进行布局。

附表6 社区级公共服务设施规划一览表

b 分类	设施内容	设施布局		设置要求
		数量	位置	
行政	镇政府（街道办事处）	1	裕安现代社区	镇政府（街道办事处）用地面积不少于 0.18 公顷。
	综合行政管理办公场所（内设派出所、社区事务受理中心、城市管理监督、房管办、税务、工商等）	1	裕安现代社区	派出所用地面积 0.15-0.3 公顷；社区事务受理中心用地面积不少于 600 平方米；其他机关单位用地面积较小，宜综合设置。若独立建设，最小单项用地指标和控制性千人指标应满足有关规范要求。
	派出所	1	东滩生态示范区	现状保留
文化	社区文化活动中心（含青少年活动中心）	1	裕安现代社区	用地面积不小于 0.5 公顷，其中陈家镇老镇区的社区文化活动中心需结合现状设施适当扩大规模。
		1	东滩国际教育研发区	
		1	陈家镇老镇区	
	综合文娱设施	1	裕安现代社区	作为社区文化设施储备用地，布置各种综合性的文化娱乐设施
		1	国际论坛商务区	
体育	综合健身馆、游泳池（馆）、综合运动场	1	国际实验生态社区	综合健身馆用地面积不小于 0.2 公顷；游泳池（馆）用地面积不小于 0.3 公顷；综合运动场用地面积不小于 0.7 公顷，部分设施场地可结合周边绿地设置。
		1	滨江休闲运动区	
		1	东滩国际教育研发区	
基础教育	高中	1	裕安现代社区	5 万人规模设一所，一般规模在 3.13 公顷/处，用地指标控制在 626 平方米/千人。
		1	国际论坛商务区	
		1	东滩国际教育研发区	
	初中	3	裕安现代社区	2.5 万人规模设一所，一般规模在 2.30 公顷/处，用地面积指标控制在 919 平方米/千人。其中，陈家镇老镇区的崇东中学为现状保留。
		1	国际实验生态社区	
		1	滨江休闲运动区	
		1	国际论坛商务区	
		1	东滩国际教育研发区	
	1	陈家镇老镇区		
	小学	3	裕安现代社区	2.5 万人规模设一所，一般规模在 2.58 公顷/处，用地面积指标控制在 1032 平方米/千人。其中，裕安现代社区的裕安小学规划保留扩建，陈家镇老镇区的陈家镇小学为现状保留。
1		国际实验生态社区		
1		滨江休闲运动区		
1		国际论坛商务区		
1		东滩国际教育研发区		

	幼儿园	1	陈家镇老镇区	1 万人规模设一所，一般规模在 0.72 公顷/处，用地指标控制在 720 平方米/千人。其中，裕安现代社区的裕安幼儿园为现状保留。	
		8	裕安现代社区		
		3	国际实验生态社区		
		2	滨江休闲运动区		
		2	国际论坛商务区		
		3	东滩国际教育研发区		
医疗	社区卫生服务中心	1	裕安现代社区	每处用地面积不小于 0.4 公顷，其中陈家镇老镇区的社区卫生服务中心需结合现状设施适当扩大规模。	
		1	滨江休闲运动区		
		1	东滩国际教育研发区		
		1	陈家镇老镇区		
社区服务	社区服务中心	1	裕安现代社区	用地面积不小于 600 平方米。结合社区事务受理中心一起设置。	
	福利院（养老院）	1	东滩国际教育研发区	按 120 床位/所的建设规模，用地面积不小于 0.4 公顷。	
		1	国际论坛商务区		
	工疗康复服务中心	1	裕安现代社区	每处用地面积不小于 0.16 公顷。规划与城镇综合医院及康复医疗中心结合设置。	
		1	国际论坛商务区		
		1	东滩国际教育研发区		
	文化活动站	3	裕安现代社区	每处用地面积不小于 500 平方米。	
		1	国际实验生态社区		
		1	滨江休闲运动区		
			1	国际论坛商务区	
	托老所	3	裕安现代社区	每处用地面积不小于 0.1 公顷。	
		1	国际实验生态社区		
		1	滨江休闲运动区		
		1	国际论坛商务区		
菜场		3	裕安现代社区	每处用地面积不小于 0.37 公顷。	
		2	国际实验生态社区		
		1	滨江休闲运动区		
		1	国际论坛商务区		
		1	东滩国际教育研发区		

附表7 陈家镇-东滩地区干道规划一览表

道路等级	道路名称	红线宽度(m)	断面形式	道路长度(m)	备注	
主干路	中滨路	50m	A1-A1	8362		
	东滩大道	50m	A2-A2	6188		
	裕鸿路	50m	A3-A3	7482		
	北陈路	40m	B1-B1	8989		
	北沿路	40m	B2-B2	7390		
	东团公路	40m	B1-B1	6199		
		35m	C2-C2	4391		
	揽海路	30m	C9-C9	5646	远景拓宽	
	Z1路	40m	B3-B3	8431	位于东滩生态示范区	
	次干路	八溇路	30m	C8-C8	9341	
		陈苻路	35m	C4-C4	3342	
		陈南路	35m	C1-C1	3348	
陈通路		35m	C4-C4	1897	新规划路名	
陈中路		35m	C4-C4	925	新规划路名	
前裕路		30m	C6-C6	6767		
南裕路		35m	C4-C4	2659	新规划路名	
郊野公园路		28m	D1-D1	2628	新规划路名	
东瀛路		28m	D1-D1	2355		
裕政路延伸段		28m	D1-D1	1269	新规划路名	
瀛陈公路		24m	D2-D2	6728		
裕达路		35m	C4-C4	509		
安岛路		35m	C4-C4	895		
安通路		35m	C4-C4	3031		
安崇路		35m	C4-C4	1491		
裕政路		35m	C4-C4	2111		
安振路		35m	C4-C4	1106		
裕国路		35m	C4-C4	1665		
安秀路		35m	C4-C4	2299		
雅鹃路		35m	C2-C2	224		
玫瑰路		35m	C2-C2	545		
石莲路		35m	C2-C2	826		
翠鸟路		35m	C4-C4	1656		
石竹路	35m	C4-C4	1268			
雪雁路	35m	C4-C4	1586			
郁金香路	35m	C4-C4	1240			
柳兰路	35m	C4-C4	2041			
江韵路	35m	C1-C1	2646			

	S3路	40m	B1-B1	2917	位于东滩生态示范区
	环一路	30m	C5-C5	3608	新规划路名
	环二路	30m	C6-C6	3206	新规划路名
	环三路	30m	C7-C7	3576	新规划路名
	环四路	30m	C6-C6	1019	新规划路名
	环五路	30m	C6-C6	1048	新规划路名
	环六路	30m	C6-C6	2771	新规划路名
	湖一路	30m	C6-C6	1269	新规划路名
	湖二路	30m	C6-C6	1769	新规划路名
	湖三路	30m	C6-C6	1654	新规划路名
	湖四路	30m	C6-C6	1868	新规划路名
	湖五路	30m	C6-C6	2289	新规划路名
	湖六路	30m	C6-C6	1195	新规划路名
	湖七路	35m	C2-C2	813	新规划路名
	湖八路	35m	C2-C2	1445	新规划路名
	工一路	32m	C3-C3	572	新规划路名
	工二路	32m	C3-C3	582	新规划路名
合计				161077	

附表8 陈家镇-东滩地区公共停车场地一览表

位置		停车面积 (m ²)	泊位 (个)	建议设置形式
综合交通枢纽	轨道站场服务区	9000	300	地面停车场
裕安现代社区	裕安轨道站区	4500	150	地面停车场
	行政管理中心东侧	2400	80	地下停车场
	行政管理中心西侧	2400	80	地下停车场
	河东组团公共绿地附近	2400	80	地下停车场
	地区商业服务设施内	2400	80	地下停车场
国际实验生态社区	社区公共绿地附近(北)	2400	80	地面停车场
	社区公共绿地附近(南)	2400	80	地面停车场
森林公园	森林公园主入口附近	6000	200	地面停车场
滨江休闲运动区	结合配套公共服务设施区建筑综合设置	2400	80	地下停车场
	结合社区生活公共服务中心设置	3000	100	地下停车场
郊野公园	结合度假酒店设置	4200	140	地下停车场
国际论坛商务区	结合社区商业中心设置	4500	150	地下停车场
	结合Y2河商务区设置(2处)	4500	150	地下停车场
	公交枢纽站附近	6000	200	地下停车场

	生态养生园内	3000	100	地下停车场
东滩湿地	湿地观光区入口附近	9000	300	地面停车场
	国际教育研发区内	12000	400	地下停车场
	湿地体验公园入口附近	12000	400	地面停车场
东滩生态示范区	社区行政中心	4500	150	地下停车场
绿色产业园区	结合中心商业设置	6000	200	地下停车场
主题乐园区		15000	500	地面停车场
总计		120000	4000	

附表9 主要河流水系规划控制一览表

河道等级	河道名称	起讫地点	蓝线宽度 (m)	绿带宽度 (m)
一级干河	南横引河	八潏港~团旺河	78	50
	团旺河	团结沙水闸~东旺沙水	88	50
	北横引河	八潏港~92塘西河	78	50
	八潏港	八潏港南闸~南横引河	58	30
南横引河~北横引河		48		
北横引河~八潏港北闸		62		
二级干河	奚家港	奚家港水闸~南横引河	62	20
		南横引河~北边界	43	
	涨水洪	南横引河~55塘河	50	10
		南横引河~中心河	35	6
	55塘河	涨水洪~奚家港	50	30
	前哨闸河	花漂港~中央景观湖	35	30
	89塘河	景观湖~88塘河	35	30
	花漂港	北沿河~88塘河	35	30
	69塘河	北沿河~中央景观湖	50	30
	92塘西河	团旺河~88塘河	50	30
	98塘河	北横引河~92塘西河	50	30
	四号河	八潏港~奚家港, Y1	50	30
		奚家港~Y1河	40	北侧10m, 南侧25m
	北沿路北河	八潏港~98塘河	50	10
	88塘河	八潏港~89塘河	50	30
	北沿河	八潏港~团旺河	35	30
	长征路沿河	55塘河~98塘河	50	30
轴线河	涨水洪~湿地公园湖	50	43	

三级河道	Y1河	翡翠河~中央景观湖	50	30
	Y2河	铁塔河~中央景观湖	50	30
	南丰河	奚家港~涨水洪	50	30
	老北横引河	花漂港~奚家港	24	6
	晨光河	八潏港~奚家港	24	6
	中兴河	八潏港~奚家港	24	6
	陈南河(陈西河)	八潏港~奚家港	24	6
	协隆河	八潏港~奚家港	24	6
	前哨中心河	奚家港~四号河	35	20
	电站北河	前哨闸河~69塘河	35	20
	对虾场中心河	八潏港~奚家港	35	20
	铁塔河	奚家港~生态湖	30	6
	路港河	Y2河~中心河	35	6
	陈裕界河	奚家港~涨水洪	24	6
	启动区河(新增)	89塘河~团旺河	50	6
	裕安河	八潏港~奚家港	24	6
	鸿涝河	奚家港~涨水洪	24	6
	陈北河	八潏港~奚家港	24	6
	中心河	奚家港~88塘河	24	6
	长江路沿河	涨水洪~69塘河	35	20
翡翠河(原裕东河)	奚家港~Y1河	30	6	
大长河	八潏港~奚家港	24	6	
白港	涨水洪~路港河	24	6	
草茅港	翡翠河~北沿路北河	30	20	
喜鹊河	四号河~北涨水洪	24	东南侧10m, 西北侧6m	
云雀河	Y1河~北沿路北河	24	6	
银鸥河	老南横引河~生态湖	50	30	
老南横引河	南横引河~涨水洪	30	10	

附录一：市规委会专家委员会审议意见

耿毓修专家

1、说明书中对规划实施情况的回顾，大多就存在的问题进行了描述，缺乏对偏离规划的情况的原因进行分析，看不出这些偏离是合理还是不合理，难以从中总结经验教训，因此，建议予以补充。

意见处理：采纳，已对实施偏差的原因进行了补充说明。

2、文本中图则的“图”与“则”分别在图纸部分和文本部分表达，不便于使用，建议将规划规定要求分别结合在相关图纸加以表达。

意见处理：根据规划行政主管部门的要求，取消了规划编制单元控制图则这部分内容。

3、对农村宅基地、尤其是有历史的农村地区，建议能有较为具体的对下一阶段农村规划的指导意见与控制要求。

意见处理：采纳。规划保留了瀛东村等五个现状基础相对较好的村落作为中心村，并提出了相关的规划建设要求。

赵天佐专家

1、规划保留的五个中心村在总规文本和说明中语焉不详，只在旅游景点规划图上画了五个圈，建议在村镇体系章节稍作展开，特别对其中较有自然人文风貌特色的村落，其自然生景、传统民居要提出保护与发展的原则要求。另外，北部的前哨农场，已有近 50 年的历史，是上世纪 60 年代上海 10 万大军赴崇围垦的产物，其场部生活区有历史文化意义，裕安的牛棚镇是崇明最东北端的集镇，其地名虽欠雅，但该镇也有百年历史，其地名也有农耕时代的特色，不宜全被新的地名覆盖；另外渔港渔村也很有特色，宜择其有代表性和地域特色的加以保留保护。

意见处理：规划近期保留原前哨农场场部，远期随着城镇化进程的推进，将居住人口逐步向镇区集中。对于裕安老镇区（牛棚镇），规划将结合裕安社区的整体发展加以适度改造。此外，规划还对中心村的规划特色与建设要求进行了补充说明。规划在奚家港设置了渔业港口。

2、发展规模“说明”中描述较清楚，但旅游人数的预测数字很大，特别是东滩的生态承载力很令人担忧，建议严格限控。

意见处理：采纳。

陆锡明专家

1、按低碳交通要求，对道路网密度、机动车道的宽度等作“独特性”考虑，将道路面积率降至最低。

意见处理：采纳。规划合理控制主干道的机动车车道数，除揽海路（已建成）为两车道外，其余均为双向四车道；同时利用节余的道路空间，拓宽道路绿带宽度，增加道路绿地比重。

熊鲁霞专家

1、近期建设的规模、时序给予慎重。建议分期建设图，将现状已建用地区分出，并列表分别表示：现状用地规模、近期 5 年开发规模和远期 10 年开发规模；建议近期 5 年的土地开发规模要小于远期 10 年的开发规模，有效把握建设速度；建议先试点再推广，土地开发尽可能由西向东，充分利用现有基础，节约集约用地，紧凑发展。

意见处理：采纳。

2、规划提出的低碳生态的指导思想和理念，和倡导的生态技术的全面应用，能进一步在规划中有所体现，如公交的出行比例、道路的宽度指标、停车的标准等是否针对陈家镇的特殊目标，与现有其他地区的指标有所不同。

在近期规划建设中，对新能源的应用、清洁生态的产业等理念有一二个具体和重点方面的落实建议和实际操作。

意见处理：采纳。

附录二：部门征询意见处理情况

一、市发改委地区处

1、不宜盲目扩大镇区面积。上述陆续已批准的这些规划，城镇建设用地面积已经有一定规模，在原批准规划还未得以充分实施的情况下，不宜通过修改原批准的规划的方式来扩大陈家镇镇区面积。这也符合市领导在最近郊区调研中提出的关于城镇规划要本着对人民负责的态度，尊重历史、尊重实际，不追求做大的要求。

意见处理：规划本着实事求是的原则，对已经形成的城镇建设用地（如裕安社区、高教园区、滨江休闲运动社区等）和已经批准的控制性详细规划进行梳理和整合，结合市级项目入驻和动迁安置规模扩大的新情况和新需求，优化调整城镇用地布局形态，并尽量控制镇区用地规模。

2、城镇总体规划的修改一定要统筹不同主体利益。规划的调整在某种情况下也是利益格局的调整。陈家镇总体规划涉及到崇明县和上海实业集团等两个不同主体，市规划部门又陆续为这两个主体批准了多个建设规划，如需调整或修改，应充分征求利益相关各方的意见。

意见处理：陈家镇-东滩地区作为与市域基础性生态源地—东滩湿地相毗邻的低碳生态示范区和崇明生态岛建设的重点地区之一，应尽量减少建设用地布局选址对湿地保护的不利影响和冲击，更加注重维护良好的自然生态环境，这也是不同开发主体的根本、长远和共同利益所在。

3、将东滩南部启动区规划和东滩湿地公园总体规划纳入这次修改的陈家镇总体规划一并实施。市规划部门针对东滩生态建设，陆续批准的这些规划是落实崇明东滩生态保护的重要保障。随着长江桥隧的开通，周末和节假日涌向东滩旅游观光的市民规模庞大，如不加以引导，对东滩的生态保护造成威胁。因此，陈家镇总体规划修改，须统筹考虑东滩的适度开发问题。东滩如不加以适度开发，东滩湿地生态也难以得到有效保护。因此，从推进区域统筹发展的角度来讲，须将东滩南部启动区规划和东滩湿地公园总体规划纳入这次修改的陈家镇总体规划一并考虑。

意见处理：已将东滩湿地公园控制性详细规划纳入总体规划修改方案；对于东滩启动区控制性详细规划，在总体规划修改方案中已将东滩启动区（即东滩生态示范区）作为一个重要的功能区纳入陈家镇—东滩地区规划的总体结构之中，但是在综合专家和部门意见的基础上，考虑东滩湿地和候鸟保护的缓冲空间要求，对于规划期限（2020年）内的用地规模、开发强度进行了优化调整。